

# ODNOSI MED EVROPSKIM PARLAMENTOM IN NACIONALNIMI PARLAMENTI EU

SL



## LETNO POROČILO ZA LETO 2021



Evropski parlament

# PARLAMENTI V EVROPSKI UNIJI



Delovanje Evropske unije temelji na predstavniški demokraciji.



705 mest\*



Državljeni so na ravni Unije neposredno zastopani v Evropskem parlamentu.



Države članice v Evropskem svetu predstavljajo voditelji držav ali vlad, v Svetu pa njihove vlade, ki so demokratično odgovorne bodisi nacionalnemu parlamentu bodisi državljanom.



Nacionalni parlamenti dejavno prispevajo k dobremu delovanju Unije, tako da ...



... jih institucije EU obveščajo in jim predložijo osnutke zakonodajnih aktov EU.



... skrbijo za spoštovanje načela subsidiarnosti.



... sodelujejo v mehanizmih ocenjevanja na področju svobode, varnosti in pravice ter so vključeni v politični nadzor Eurojusa in ocenjevanje dejavnosti Eurojusta.



... sodelujejo v postopkih za spremembo temeljnih pogodb EU.



... so obveščeni o prošnjah za pristop k EU.



... so udeleženi pri medparlamentarnem sodelovanju med nacionalnimi parlamenti in z Evropskim parlamentom.



Evropski parlament in nacionalni parlamenti skupaj določijo, kako organizirati in spodbujati učinkovito in redno medparlamentarno sodelovanje znotraj EU.



Konferenca odborov parlamentov za zadeve Unije (COSAC) lahko pripravi kakršen koli prispevek, ki ga šteje za primernega, in z njim seznaniti Evropski parlament, Svet in Komisijo. Poleg tega spodbuja izmenjavo informacij in dobre prakse med nacionalnimi in Evropskim parlamentom.

\* Evropski parlament ima od 1. februarja 2020, po tem, ko je Združeno kraljestvo 31. januarja 2020 izstopilo iz EU, 705 sedežev.

Vir: Člen 12 Pogodbe o Evropski uniji ter člena 9 in 10 Protokola o vlogi nacionalnih parlamentov v Evropski uniji (št. 1), priloženega Pogodbama.

**DIREKTORAT ZA ODNOSE Z NACIONALNIMI  
PARLAMENTI**

**LETNO POROČILO ZA LETO 2021**

**Odnosi med Evropskim parlamentom in  
nacionalnimi parlamenti EU**

To letno poročilo o dejavnostih direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti vsebuje pregled vseh dejavnosti in razvoja medparlamentarnega sodelovanja z nacionalnimi parlamenti v letu 2021. To sodelovanje vključuje 39 nacionalnih parlamentov in parlamentarnih domov v 27 državah članicah ter Evropski parlament.

Publikacijo je izdal direktorat Evropskega parlamenta za odnose z nacionalnimi parlamenti, ki spada pod generalni direktorat predsedstvo.

**Katrin RUHRMANN**

direktorica

[katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu](mailto:katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu)

**Jesús GÓMEZ**

vodja oddelka za zakonodajni dialog

[jesus.gomez@europarl.europa.eu](mailto:jesus.gomez@europarl.europa.eu)

**Anne Louise MCLAUHLAN**

vodja oddelka za institucionalno sodelovanje

[anne.mclauchlan@europarl.europa.eu](mailto:anne.mclauchlan@europarl.europa.eu)

Rokopis pripravil:

**József BLASZAUER**

administrativni uslužbenec oddelka za zakonodajni dialog

[jozsef.blaszauer@europarl.europa.eu](mailto:jozsef.blaszauer@europarl.europa.eu)

Rokopis dokončan 5. aprila 2021.

[relnatparl@europarl.europa.eu](mailto:relnatparl@europarl.europa.eu)

<https://www.europarl.europa.eu/relnatparl>

Vse fotografije in slike © Evropska unija, če ni navedeno drugače.

# KAZALO

<b>Predgovor podpredsednikov Evropskega parlamenta, pristojnih za odnose z nacionalnimi parlamenti EU</b>	<b>4</b>
<b>GLAVNI DOGODKI IN TEME MEDPARLAMENTARNE AGENDE V LETU 2021</b>	<b>6</b>
<b>1. INSTITUCIONALNI MEDPARLAMENTARNI ORGANI</b>	<b>11</b>
1.1 Konferenca odborov parlamentov za zadeve Unije (COSAC)	11
1.2 Konferenca predsednikov parlamentov EU (EUSC)	13
<b>2. MEDPARLAMENTARNE KONFERENCE</b>	<b>16</b>
2.1 Evropski parlamentarni teden, medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v EU ter Konferenca o evropskem semestru (IPC SECG)	16
2.2 Medparlamentarna konferenca za skupno zunanjo in varnostno politiko ter skupno varnostno in obrambno politiko	18
<b>3. MEDPARLAMENTARNI NADZOR NA PODROČJU SVOBODE, VARNOSTI IN PRAVIC</b>	<b>21</b>
3.1 Skupina za skupni parlamentarni nadzor Europolu	21
3.2 Medparlamentarna seja odborov o oceni Eurojusta	23
<b>4. MEDPARLAMENTARNE SEJE ODBOROV IN DRUGE OBLIKE MEDNARODNEGA SODELOVANJA</b>	<b>24</b>
4.1 Medparlamentarne seje odborov	24
4.2 Konferenca na visoki ravni o migracijah in azilu	27
4.3 Medparlamentarno sodelovanje na področju zunanjega delovanja EU in v večstranskih parlamentarnih skupščinah	29
4.4 Dvostranski obiski in druge dvostranske izmenjave	31
<b>5. ZAKONODAJNO SODELOVANJE Z NACIONALNIMI PARLAMENTI EU</b>	<b>32</b>
5.1 Mehanizem zgodnjega opozarjanja in Protokol št. 2 k Pogodbama	32
5.2 Neformalni politični dialog in Protokol št. 1 k Pogodbama	36
<b>6. MREŽE IN IZMENJAVA INFORMACIJ</b>	<b>39</b>
6.1 Medparlamentarna izmenjava informacij o EU (IPEX)	39
6.2 Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD)	41
6.3 Podporni program za parlament predsedujoče države	45
6.4 Mreža predstavnikov nacionalnih parlamentov EU v Bruslju	46
6.5 Seminarji za zaposlene	47
<b>7. ORODJA IN PODPORNE DEJAVNOSTI</b>	<b>48</b>
7.1 Organizacija sej na daljavo in uporaba videokonferenc	48
7.2 CONNECT – podatkovna baza Evropskega parlamenta za predložene dokumente nacionalnih parlamentov	49
7.3 Register ustreznih odborov (CorCom)	50
7.4 Publikacije direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti	51
<b>8. DIREKTORAT ZA ODNOSE Z NACIONALNIMI PARLAMENTI</b>	<b>52</b>
<b>PRILOGE</b>	<b>53</b>
PRILOGA I – Srečanja konference COSAC – teme in glavni govorniki v letu 2021	54
PRILOGA II – Seje medparlamentarnih odborov in konferenc, ki jih je organiziral Evropski parlament v Bruslju v letu 2021	55
PRILOGA III – Obiski nacionalnih parlamentov EU v Evropskem parlamentu v letu 2021 (tudi po videokonferencah, ki jih je organiziral direktorat)	56
PRILOGA IV – Podatki o mehanizmu zgodnjega opozarjanja	57
PRILOGA V – Prispevki v okviru Protokola št. 1 – neformalni politični dialog	58
PRILOGA VI – Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD)	59
Glosar izrazov in kratic	63

## **Predgovor podpredsednikov Evropskega parlamenta, pristojnih za odnose z nacionalnimi parlamenti EU**

Ob objavi tega poročila se Evropa sooča z zgodovinskimi izzivi zaradi neizzvane in neupravičene invazije Ruske federacije na Ukrajino. Grozljiva vojna, ki jo Kremelj bije proti ukrajinskemu prebivalstvu, je evropsko varnostno ureditev po letu 1991 postavila na glavo. V tem pogledu je Evropska unija združena v svojem cilju ohranjanja miru, varnosti, demokracije in svobode v Evropi ter je sprejela strateške in odločne ukrepe, ki kažejo, da postaja prava obrambna in varnostna akterka.

Drugo leto pandemije covid-19 je bilo še eno zahtevno leto za Evropski parlament in medparlamentarno sodelovanje. Podobno kot leta 2020 smo se morali poslanci zaradi omejitve pandemije prek videokonferenc sestajati na daljavo.

Kot leta 2020 je bila tudi lani v središču medparlamentarnih razprav Konferenca o prihodnosti Evrope. Evropski parlament in nacionalni parlamenti so v okviru konference tesno sodelovali in imeli v tej razpravi o oblikovanju prihodnosti Evrope središčno vlogo. Skupaj so zagovarjali interese državljanov, da bi odigrali svojo vlogo pri preoblikovanju politik in institucij EU, pa tudi vlogo parlamentov kot izvoljenih predstavnikov državljanov.

Na naših sejah smo obširno razpravljali tudi o drugih temah, kot sta razvoj pandemije in kako bi se morala EU z načrti za okrevanje po pandemiji spoprijeti s socialno in gospodarsko krizo, ki je sledila.

Vse medparlamentarne dejavnosti so morale potekati na daljavo ali v hibridni obliki<sup>1</sup>, čeprav sta tako portugalsko kot slovensko predsedstvo dogodke sprva nameravala organizirati v živo. Epidemiološke razmere namreč tega niso dopuščale.

Kljub vsem tem omejitvam sta se medparlamentarno sodelovanje in zakonodajni dialog z nacionalnimi parlamenti EU še naprej krepila, na medparlamentarnih dogodkih pa je bilo na splošno zaznati izjemno visoko udeležbo tako poslancev Evropskega parlamenta kot nacionalnih parlamentov.

Nedvomno je bila organizacija dogodkov zaradi pandemije covid-19, ki je ovirala nemoten potek medparlamentarnih konferenc, vseskozi izziv. Vendar so se organizatorji – Evropski parlament in parlamenta portugalskega in slovenskega predsedovanja – uspešno spoprijeli s praktičnimi izzivi sej na daljavo ali hibridnih sej ter gradili na svojih nedavnih izkušnjah s to novo obliko, ki je omogočila, da so bile seje vendarle dobro obiskane in živahne. Pogostost in intenzivnost medparlamentarnih dejavnosti kljub ponovnemu intenziviranju pandemije kažeta na pomen medparlamentarnega sodelovanja. Izmenjava mnenj med poslanci Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov je namreč eden od temeljev sodobnega parlamentarizma. Poleg tega sva trdno prepričana, da sta krepitev vloge naših parlamentov kot predstavnikov državljanov in nadaljnja krepitev medparlamentarnega sodelovanja ključnega pomena za prihodnost evropske demokracije.

Najsodobnejše rešitve na področju informacijske tehnologije so nam omogočile, da nadaljujemo in celo okrepimo naše izmenjave. Zavedava se, da tudi videokonferenčna tehnologija nudi priložnost za zmanjšanje ogljičnega odtisa parlamentarnih sej, s čimer prispeva k doseganju trajnostnih in podnebnih ciljev Evrope. Vendar se vsi strinjamo, da ni tehnološke rešitve, ki bi lahko nadomestila srečanja v živo. Iskreno upava, da bo pandemije v letu 2022 konec in da se bomo lahko znova osebno udeležili medparlamentarnih srečanj, obiskov in drugih dejavnosti.

Nekdanji prvi podpredsednici Roberti Metsola se zahvaljujeva za predanost in prispevek k odnosom Evropskega parlamenta z nacionalnimi parlamenti in ji čestitava ob izvolitvi za predsednico Evropskega parlamenta januarja 2022.

---

<sup>1</sup> Nekateri poslanci gostujočega parlamenta, tj. Evropskega parlamenta ali parlamenta predsedujoče države, so se tako dogodkov udeležili osebno, preostali pa so sodelovali na daljavo.



Kot podpredsednika za odnose z nacionalnimi parlamenti podpira medparlamentarni dialog in sva prepričana, da Evropski parlament in nacionalni parlamenti EU ostajajo ključni partnerji pri oblikovanju prihodnosti Evrope. Vsi smo odločeni, da bomo še naprej sodelovali z nacionalnimi parlamenti in si po najboljših močeh prizadevali, da bo EU za svoje državljane ostala območje miru in blaginje.



*Prvi podpredsednik Evropskega parlamenta Othmar Karas in podpredsednica Evropskega parlamenta Dita Charanzová, prostori Evropskega parlamenta v Strasbourgu*

© Evropska unija 2021– EP/Andrea ADRIANI

**Othmar Karas**  
EP First Vice-President

**Dita Charanzová**  
Vice-President

# GLAVNI DOGODKI IN TEME MEDPARLAMENTARNE AGENDE V LETU 2021

Delo direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti je leta 2021 potekalo pod političnim vodstvom in ob usmerjanju predsednika Evropskega parlamenta Davida Sassolija, prve podpredsednice Roberte Metsola, skupaj s podpredsednico, pristojno za odnose z nacionalnimi parlamenti, Dito Charanzovo, ter predsednikom Odbora za ustavne zadeve (AFCO) in konference predsednikov odborov Antonijem Tajanijem.

Že od začetka je bilo pričakovati, da bo drugo leto pandemije covid-19 politično zahtevno. Pandemija je bila vseprisotna, zlasti pri razmišljanju, kako omiliti njene gospodarske in socialne posledice, doseči zeleno, digitalno in trajnostno okrevanje ter v tem okviru zagotoviti parlamentarni nadzor. Druge zelo pomembne teme, o katerih se je razpravljalo na številnih srečanjih, so na primer migracijska politika EU, stanje pravne države v državah članicah ter varnost in zunanje delovanje EU v vse bolj nestabilnem mednarodnem okolju.

Med letom so parlamenti izmenjali mnenja in izkušnje glede ukrepov za boj proti novim valom pandemije, vključno s strategijo EU za cepljenje, pri čemer so ponovno podprli enoten pristop EU k cepivom proti covidu-19, digitalnemu COVID potrdilu EU in novemu, v prihodnost usmerjenemu okviru EU za zdravstveno varnost – evropski zdravstveni uniji, katere namen je izboljšati odzivanje na čezmejne zdravstvene krize, uspešneje preprečevati bolezni in okrepiti čezmejno sodelovanje.

Na dnevnem redu medparlamentarnih srečanj je bilo stanje v procesu Konference o prihodnosti Evrope in pričakovanja parlamentov glede rezultatov konference, pa tudi zaskrbljujoče naraščanje cen energije v drugi polovici leta ter resne posledice za podjetja in potrošnike, ki jih prinaša.

Tako kot leta 2020 je bilo sprejetje političnih besedil, o katerih se običajno intenzivno pogaja na sejah, zaradi pandemije izvedeno na druge načine. Portugalsko in slovensko predsedstvo sta na Konferenci odborov parlamentov za zadeve Unije (COSAC) institucijam EU predložila pisma, v katerih sta povzela parlamentarne pobude, sprejete med posameznim predsedovanjem. Ker se je tudi konferenca predsednikov parlamentov sestajala na daljavo, so običajne sklepe nadomestili „sklepi predsedstva“. Kljub temu je konferenca sprejela dve poročili:

- poročilo o okrepljenem medparlamentarnem sodelovanju s pomočjo sodobne tehnologije;
- poročilo delovne skupine o posodobitvi smernic za medparlamentarno sodelovanje.

Na medparlamentarni konferenci o skupni zunanji in varnostni politiki (SZVP) ter skupni varnostni in obrambni politiki (SVOP) pa je bila namesto sklepov, ki jih ni bilo mogoče sprejeti na seji na daljavo, podana končna izjava sopredsednikov.

Kljub prvotnim nameram portugalskega in slovenskega predsedstva je bilo treba vse seje konference COSAC, medparlamentarne konference in dogodke, ki jih je organiziral Evropski parlament, tudi medparlamentarne seje odborov, evropski parlamentarni teden in seje skupine za skupni parlamentarni nadzor Europol, zaradi epidemioloških razmer, ki niso dopuščale, da bi velike seje potekale v živo v glavnih mestih države predsedovanja ali v Bruslju, organizirati na daljavo ali v hibridni obliki.

Z nadaljevanjem trenda iz leta 2020 se je število medparlamentarnih srečanj v letu 2021 še povečalo. Število udeležencev iz Evropskega in nacionalnih parlamentov se je znatno povečalo.

V veliki meri je bila udeležba na srečanjih večja tudi zaradi možnosti udeležbe na daljavo, saj poslancem ni bilo treba potovati. V drugem letu pandemije se je uporaba digitalnih orodij še povečala, kar morda nakazuje, kakšen bo trend organizacije medparlamentarnih srečanj v prihodnosti. Po pandemiji bi se namreč lahko srečanja srednjeročno ali celo dolgoročno organizirala kar v hibridni obliki. Na več medparlamentarnih forumih izraženo splošno mnenje je, da nobena



tehnološka rešitev ne more nadomestiti srečanj v živo, in da bi morala biti znova v fizični obliki takoj, ko bodo epidemiološke razmere to dopuščale.

Zaradi razmer v zvezi s covidom-19 in pravil, ki so veljala v Evropskem parlamentu, v letu 2021 ni bilo obiskov delegacij ali drugih obiskov, so pa na daljavo potekale številne izmenjave med poslanci Evropskega in nacionalnih parlamentov. Prav tako ni bilo dvostranskih obiskov nacionalnih parlamentov EU v prostorih Evropskega parlamenta.

Evropski parlament je z uradnimi in neuradnimi izmenjavami med podpredsednico, pristojno za odnose z nacionalnimi parlamenti in za konferenco COSAC, ter več predsedniki konference COSAC in njihovimi odbori za evropske zadeve poglobil odnose z nacionalnimi parlamenti.

Ob omejitvah zaradi pandemije so se videokonference izkazale za posebno uspešno in učinkovito obliko organizacije neformalnih informativnih sestankov, ad hoc sej in tematskih izmenjav s sogovorniki na visoki ravni, a poslanci nacionalnih parlamentov in Evropskega parlamenta pravijo, da so pogrešali več interaktivnih osebnih izmenjav in osebnega stika. Pričakovati je, da bodo videokonference še naprej pomemben način komuniciranja za usmerjene in neposredne dvostranske izmenjave, čeprav nikoli ne bodo mogle nadomestiti dodane vrednosti srečanj v živo.

Zaradi zdravstvene krize se je povečala tudi izmenjava informacij med parlamenti v spletni in elektronski (pisni) obliki, zlasti v okviru Evropskega centra za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD) in omrežja za medparlamentarno izmenjavo informacij o EU (IPEX). Več kot 80-odstotno povečanje števila predloženih dokumentov v skladu s Protokolom št. 2, priloženim k Pogodbama, prejetih v letih 2020 in 2021, je mogoče pojasniti z dejstvom, da so se institucije EU in nacionalni parlamenti leta 2021 dobro prilagodili pandemičnim razmeram in so delovali s polno zakonodajno zmogljivostjo.

Nacionalni parlamenti so dejansko vložili številne prispevke v skladu s Protokolom št. 2, zlasti v odziv na različne zakonodajne predloge o okolju, pravosodju in notranjih zadevah. Statistični podatki potrjujejo, da so nacionalni parlamenti EU prek Protokola št. 2 pogosteje izrazili svoja stališča o vsebini predlogov, ne pa toliko o subsidiarnosti. To morda kaže na željo po večji vsebinski vključenosti v zakonodajni postopek.

Znatno se je povečalo tudi število prispevkov, predloženih v okviru neformalnega političnega dialoga – s 179 leta 2020 na 222 leta 2021 (+24 %) – najverjetneje zato, ker je bila Komisija v odziv na pandemijo v letu 2021 zelo dejavna pri predlaganju nove zakonodaje.

Leto 2021 sta zaznamovala tudi začetek in izvajanje platforme IPEX v3. Ena od glavnih novosti nove različice platforme je, da parlamentom omogoča objavo novih vrst dokumentov, ki niso nujno povezani s parametrom subsidiarnosti (obrazložena mnenja ali prispevki v okviru neformalnega političnega dialoga). Ti dokumenti, imenovani dokumenti na lastno pobudo, so namenjeni spodbujanju medparlamentarnega sodelovanja na področjih, kot so: i) večletni finančni okvir, ii) mednarodni sporazumi EU, iii) delovni program Komisije, iv) prispevki parlamentov h Konferenci o prihodnosti Evrope in v) pobude na področju mreže za podporo demokraciji.

Medparlamentarno sodelovanje je tradicionalno osredotočeno na politična in institucionalna vprašanja ter razprave. Sistem zgodnjega opozarjanja, ki nacionalne parlamente povezuje z zakonodajnim postopkom EU prek preverjanja subsidiarnosti, je sprožil obsežen zakonodajni dialog, ki subsidiarnost že močno presega. V zadnjih letih je bila pozornost namenjena tudi parlamentarnemu nadzoru in nadzoru nad evropskimi izvršilnimi ukrepi in agencijami, zlasti na področju pravosodja in notranjih zadev. Parlamentarno sodelovanje se razvija tudi na področju zunanjih politik EU, predvsem v okviru skupne zunanje in varnostne politike ter skupne varnostne in obrambne politike, pa tudi na področju parlamentarne diplomacije, podpore demokraciji in sodelovanja v večstranskih in celo svetovnih forumih za spodbujanje evropskih vrednot in interesov.

V letu 2021 so se na več medparlamentarnih forumih in dvostranskih razpravah obravnavale te ponavljajoče se teme:

## i. Odziv EU na pandemijo in načrti za okrevanje

Poslanci EU so skozi vse leto razpravljali o razvoju pandemije covid-19 ter zlasti o odzivu EU na njen vnovični svetovni porast in nove različice. Razpravljali so tudi, kako reševati socialne in gospodarske posledice pandemije z naložbami, konkurenčnostjo ter znanjem in spretnostmi, ter kako doseči trajnostno in zeleno okrevanje. To je bilo osrednje vprašanje v razpravah v okviru evropskega parlamentarnega tedna in ena glavnih tem seje predsednikov konference COSAC med portugalskim predsedovanjem Svetu. Vloga nacionalnih parlamentov pri izvajanju nacionalnih načrtov za okrevanje in odpornost je bila tudi ena najpomembnejših točk plenarnega zasedanja konference COSAC.

*Predsednica Odbora za ekonomske in monetarne zadeve (ECON) Irene Tinagli in predsednik odbora za evropske zadeve portugalske republiške skupščine Luís Capoulas Santos na medparlamentarni seji odbora ECON o okrevanju in odpornosti po krizi covid-19, 22. februar 2021*

© Evropska unija 2021 – Philippe BUISSIN



## ii. Konferenca o prihodnosti Evrope

V okviru Konference o prihodnosti Evrope, ki naj bi se zaključila leta 2022, so poslanci Evropskega in nacionalnih parlamentov še naprej razpravljali o prihodnosti Evrope. Na številnih medparlamentarnih srečanjih, zlasti na plenarnem zasedanju konference COSAC 29. in 30. novembra 2021, je bilo v ospredju najnovejše dogajanje v zvezi s konferenco ter pomen parlamentarne razsežnosti v njenih procesih in razpravah.



*Podpredsednik Odbora za ustavne zadeve (AFCO) Charles Goerens, državni sekretar na Ministrstvu za zunanje zadeve Republike Slovenije Gašper Dovžan in sopredsednik izvršnega odbora Konference o prihodnosti Evrope Guy Verhofstadt na medparlamentarni seji odbora AFCO o pričakovanih nacionalnih parlamentov glede Konference o prihodnosti Evrope, 9. november 2021*

© Evropska unija 2021 – Alexis HAULOT

### iii. Pravna država, demokracija in temeljne pravice

Spoštovanje pravne države je postalo horizontalna prednostna naloga vseh politik EU, kar se je odražalo tudi v različnih medparlamentarnih razpravah, ob upoštevanju ključne vloge nacionalnih parlamentov pri varovanju in uveljavljanju vrednot in zakonov EU ter v prednostnih nalogah portugalskega predsedovanja Svetu.

V središču razprav je bil tudi vpliv ukrepov proti pandemiji, ki so jih sprejele številne vlade, na demokracijo in temeljne pravice, s posebnim poudarkom na nadzoru nad izvršno oblastjo, ki naj bi ga izvajali parlamenti. Odbor Evropskega parlamenta za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve (LIBE) je v zvezi s tem 9. decembra organiziral medparlamentarno sejo odborov o stanju pravne države v EU. Seja je bila razdeljena na dva panela: prvi je bil posvečen izmenjavi mnenj o letnem poročilu Komisije o stanju pravne države za leto 2021, drugi pa je nosil naslov Prihodnost mehanizma za demokracijo, pravno državo in temeljne pravice. Obširno se je razpravljalo tudi o vprašanju uporabe pogojenosti, s katero bi izplačevanje sredstev EU povezali s spoštovanjem pravne države. Poleg tega so predsedniki konference COSAC na seji 19. julija 2021 razpravljali tudi o evropskih vrednotah in načelu pravne države v Uniji.



*Predsednik Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve (LIBE) Juan Fernando López Aguilar in komisar za pravosodje Didier Reynders na medparlamentarni seji odbora LIBE o stanju pravne države v EU, 9. december 2021*

© Evropska unija 2021 – Alexis HAULOT

### iv. Zeleni in digitalni prehod

Zeleni in digitalni prehod je ključna prednostna naloga Komisije pod vodstvom Ursule von der Leyen in ena glavnih tem preteklih razprav, tudi v sklopu evropskega parlamentarnega tedna 2021. Razprava je tekla o nujnosti skupnih pravil EU za dostopne in na človeka osredotočene tehnologije, pri katerih se spoštujejo vrednote EU, ter načrtih EU za obsežnejšo uvedbo digitalnih tehnologij, kot so umetna inteligenca, superračunalništvo in podatkovne platforme.

Poleg tega je bil leta 2021 bolj zeleno obarvan tudi evropski parlamentarni teden, pri katerem je bil poudarek na podnebnih spremembah in njihovem vse vidnejšem vplivu na ekonomsko, proračunsko in socialno politiko EU.

Pred konferenco OZN o podnebnih spremembah v Glasgowu so se poslanci zavzeli za intenziviranje podnebnih ukrepov po vsem svetu in pozvali EU, naj ostane vodilna v svetu v boju proti podnebnim spremembam. Poudarili so tudi, da mora biti prehod na zeleno gospodarstvo nujno tudi pravičen.

## **v. Migracije**

Migracije so bile tudi lansko leto visoko na dnevnem redu. Od nemškega predsedovanja Svetu je Evropski parlament v sodelovanju z vsakim predsedstvom in parlamenti tria predsedstev na daljavo organiziral konferenco na visoki ravni o migracijah in azilu. Med francoskim predsedovanjem bo ta dogodek organiziral francoski parlament.

## **vi. Vloga EU v svetu**

Ker so bili zaradi hudih gospodarskih, socialnih, političnih in geopolitičnih posledic pandemije še nadalje prizadeti poglobljeni vidiki skupne zunanje in varnostne politike ter skupne varnostne in obrambne politike, so se tudi varnostne razmere v EU v letu 2021 še naprej slabšale in je bila ena najbolj obsežno obravnavanih tem v medparlamentarnih forumih o zunanjepolitičnih vprašanjih.

Izmenjave v okviru medparlamentarne konference o tem področju so bile osredotočene na pandemijo covid-19 kot prelomnico v mednarodnem okolju, ki je sprožila spremembe v svetovnem redu. Poslanci, ki so sodelovali pri tem, so poudarili temeljni pomen notranje odpornosti EU, razvoja novih partnerstev in krepiteve večstranske vizije EU po vsem svetu, hkrati pa pozdravili pobudi Ekipe Evropa in Globalni odziv na koronavirus, ki partnerskim državam pomagata pri obvladovanju posledic pandemije.

Države članice so pozvali, naj pokažejo resnično politično voljo za uveljavljanje ciljev zunanje politike EU in naj se zoperstavljajo poskusom tretjih držav, da bi razdelile EU. Opozorili so tudi, da potencial za združevanje in povezovanje vseh področij zunanjega delovanja Unije, trde in mehke moči, za doseganje ciljev skupne zunanje in varnostne politike ter skupne varnostne in obrambne politike v veliki meri ostaja neizkoriščen.

Še ena horizontalna in ponavljajoča se tema je bil brexit in prvo leto novega sporazuma o trgovini in sodelovanju med EU in Združenim kraljestvom.

# 1. INSTITUCIONALNI MEDPARLAMENTARNI ORGANI

## 1.1 Konferenca odborov parlamentov za zadeve Unije (COSAC)



*Konferenca odborov parlamentov za zadeve Unije (COSAC) je bila ustanovljena novembra 1989 v Parizu. Je edinstveno telo, saj je edini medparlamentarni forum, ki je zapisan v temeljnih pogodbah (Protokol št. 1 o vlogi nacionalnih parlamentov v Evropski uniji). Vodilno vlogo pri opredelitvi smeri in dela konference COSAC ima nacionalni parlament države članice, ki po sistemu rotacije predseduje Svetu. Pri delu mu pomaga predsedniška trojka, katere stalni član je tudi Evropski parlament. Predsedstvo je deležno organizacijske podpore manjšega sekretariata, ki ga gosti Evropski parlament, vodi pa uradnik, napoten iz nacionalnega parlamenta (stalni član). Gl. [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)*

Portugalska republiška skupščina je s sejo predsednikov 11. januarja 2021 vpeljala parlamentarno razsežnost portugalskega predsedovanja Svetu. Tako ta seja kot 65. plenarno zasedanje konference COSAC sta potekala na daljavo, čeprav je predsedstvo sprva nameravalo vsa srečanja izvesti v živo, a so epidemiološke razmere to žal onemogočile.

Seja predsednikov, ki je potekala januarja, je bila osredotočena na iskanje načinov za odzivanje na pandemijo, vključno s premikom proti vzpostavitvi evropske zdravstvene unije, reševanjem posledic zdravstvene krize in pospeševanjem okrevanja v EU. Portugalsko predsedstvo je največ pozornosti namenilo načrtom za okrevanje in odpornost, ki so bili predmet obsežnih razprav. Poslanci so razpravljali tudi o drugih portugalskih prednostnih nalogah, kot so krepitev evropskega socialnega modela in temeljnih vrednot EU ter kako hkrati spodbujati avtonomijo Evrope in ostati odprt svet.

Na plenarnem zasedanju konference COSAC, ki je potekalo od 31. maja do 1. junija 2021 in na katerem je sodeloval predsednik vlade António Costa, so se poslanci Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov seznanili s portugalskim predsedovanjem Svetu ter razpravljali o socialni Evropi in rezultatih vrha v Portu. Izmenjali so mnenja o izvajanju nacionalnih načrtov za okrevanje in odpornost ter pomenu parlamentarnega nadzora pri tem. Eno od zasedanj je bilo posvečeno Konferenci o prihodnosti Evrope, kjer sta sopredsednika izvršnega odbora konference, poslanec Evropskega parlamenta Guy Verhofstadt in komisarka Dubravka Šuica, predstavila organizacijo konference in dosedanje ukrepe. Somoderator zasedanja je bil Antonio Tajani, predsednik Odbora za ustavne zadeve (AFCO), ki je spregovoril o delu odbora in s tem pomembno spodbudil prihajajočo konferenco.





Prva podpredsednica Evropskega parlamenta Roberta Metsola na 65. plenarnem zasedanju konference COSAC, 31. maj–1. junij 2021

© EU-EP

Julija 2021 je predsedovanje konferenci COSAC prevzel državni zbor Republike Slovenije, ki je moral zaradi omejitev pandemije tudi dogodke konference COSAC sklicevati na daljavo.

Seja predsednikov COSAC je potekala 19. julija 2021. Slovensko predsedstvo je nadaljevalo delo v zvezi s tem, da mora EU za obvladovanje pandemije izkazati odpornost, okrevanje in strateško avtonomijo, in v okviru Konference o prihodnosti Evrope razpravljalo o prihodnosti Evrope. Na seji predsednikov so poslanci razpravljali o vseh teh temah, pa tudi o razmerah na področju evropskih vrednot in pravne države v EU, varnosti v EU in stabilnosti njenega sosledstva. Komisar za notranji trg Thierry Breton je predstavil novo strategijo EU za kibernetško varnost, ki jo je pripravila Komisija in s katero naj bi okrepili kolektivno odpornost Evrope proti kibernetiskim grožnjam ter državljanom in podjetjem v EU omogočili, da jim bodo na voljo zaupanja vredne in zanesljive storitve.



Seja predsednikov konference COSAC, 16. julij 2021

© Evropska unija 2021 – spletno mesto direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti



66. konferenca COSAC je konec novembra potekala na daljavo. V navzočnosti slovenskega državnega sekretarja z ministrstva za zunanje zadeve se je razpravljalo o slovenskem predsedovanju Svetu. Veliko zanimanja je pritegnila razprava o evropski perspektivi Zahodnega Balkana, saj je večina govornikov izražala podporo temu procesu, hkrati pa opozorila, da je treba v celoti izpolnjevati vsa merila in izvesti vse potrebne reforme, zlasti na področju demokracije in pravne države. Poslanci so izmenjali tudi mnenja o prihodnji vlogi mladih v postopkih odločanja EU in ponovno razpravljali o najnovejšem razvoju Konference o prihodnosti Evrope ter pomenu parlamentarne razsežnosti v njenih procesih in razpravah.

Slovensko predsedstvo je tudi uspešno imenovalo novega stalnega člana sekretariata konference COSAC za obdobje 2022–2023.

Prispevek v obliki politične izjave ni bil sprejet niti na 65. niti na 66. plenarnem zasedanju konference COSAC. Po zgledu hrvaškega in nemškega predsedstva v času pandemije leta 2020 sta portugalsko in slovensko predsedstvo institucijam EU poslala pismo, v katerem sta povzela parlamentarne pobude, sprejete med svojim predsedovanjem.

Leta 2021 so znova potekala pogajanja o odnosih med EU in Združenim kraljestvom, tokrat v okviru sporazuma o trgovini in sodelovanju. Predsedniška trojka konference COSAC je na zahtevo zgornjega in spodnjega doma parlamenta Združenega kraljestva še naprej vabila parlament Združenega kraljestva, da bi ohranili plodne medparlamentarne odnose.

Ker je s tehnologijo za videokonference seje mogoče organizirati na daljavo, so tudi letos potekale dodatne seje, ki so dopolnjevale seje predsednikov in plenarna zasedanja konference COSAC. Po zgledu Hrvaške in Nemčije sta tudi letos obe predsedstvi organizirali neformalne izmenjave mnenj med predsedniki konference COSAC in sogovorniki na visoki ravni, zlasti s komisarji. Srečanja predsedniške trojke so bila organizirana precej pred glavnimi sejami konference COSAC, in ne le večer prej.

Za dogodke in seje konference COSAC gl. prilogo 1.

Glavni dogodki v letu 2021

- Število izmenjav mnenj v okviru konference COSAC se je v letu 2021 povečalo, pri čemer je bilo še več neformalnih izmenjav mnenj z visokimi sogovorniki iz Komisije.
- Ker epidemiološke razmere niso dopuščale, da bi velike seje potekale v živo v glavnih mestih predsedujočih držav, so morale vse seje konference COSAC v letu 2021 potekati na daljavo.
- Evropski parlament je z rednim in pomembnim sodelovanjem na sejah konference COSAC okrepil delovne odnose in sodelovanje v okviru konference COSAC.

## 1.2 Konferenca predsednikov parlamentov EU (EUSC)

*Stockholmske smernice za konferenco predsednikov parlamentov EU so bile sprejete leta 2010. Na podlagi teh smernic je predvideno eno letno srečanje predsednikov, ki ga organizira država članica, ki v posameznem letu prevzame predsedstvo v drugem polletju, srečanje pa poteka med spomladanskim predsedstvom leto zatem. Na konferenci se sprejmejo nezavezujoči sklepi predsedstva. Prav tako je njena naloga nadzorovati usklajevanje medparlamentarnih dejavnosti EU.*

*Agenda konference predsednikov parlamentov je pripravljena na srečanju generalnih sekretarjev parlamentov EU. Gl. [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)*

Po odpovedi konference predsednikov parlamentov EU leta 2020 zaradi pandemije je nemško predsedstvo leta 2021 prevzelo pobudo in konferenco maja 2021 organiziralo na daljavo iz Berlina.

Trajala je le pol dneva in se je začela s pozdravnima nagovoroma predsednika nemškega zveznega parlamenta Wolfganga Schäubleja in predsednika nemškega zveznega sveta Reinerja Haseloffa. Evropski parlament je zastopala prva podpredsednica Roberta Metsola.

Predsedniki so razpravljali o digitalizaciji in spreminjajoči se javni sferi ter s tem povezanimi tveganji in priložnostmi za predstavniško demokracijo. Med razpravo je prva podpredsednica Roberta Metsola poudarila, da je treba zaščititi integriteto evropskih volitev in dodatno povečati preglednost EU. Konferenco o prihodnosti Evrope z močno parlamentarno razsežnostjo je opisala kot priložnost za spodbujanje večje udeležbe javnosti v zadevah EU.

Ker je konferenca predsednikov parlamentov potekala na daljavo, sklepi niso bili sprejeti; nadomestili so jih „sklepi predsedstva“, ki so bili usklajeni s preostalimi člani trojke (Finsko, Slovenijo in Evropskim parlamentom).

Kljub temu je bilo srečanje priložnost za sprejetje dveh poročil, ki ga je bilo treba po odpovedi konference leta 2020 zaradi pandemije preložiti. Obe poročili sta bili soglasno sprejeti na srečanju generalnih sekretarjev marca 2021:

- poročilo o okrepljenem medparlamentarnem sodelovanju s pomočjo sodobne tehnologije;
- poročilo delovne skupine o posodobitvi smernic za medparlamentarno sodelovanje.

Na konferenci predsednikov parlamentov aprila 2019 na Dunaju je bilo finsko predsedstvo pozvano, naj ustanovi delovno skupino za pripravo predloga za posodobitev smernic za medparlamentarno sodelovanje v Evropski uniji iz leta 2008. Delovna skupina pa je bila pozvana, naj poroča, kako bolje izkoristiti sodobne načine komuniciranja, da bi olajšali medparlamentarno sodelovanje.

Delovna skupina je svoje ugotovitve predstavila na srečanju generalnih sekretarjev parlamentov EU v Helsinkih (26. in 27. januar 2020). Zaradi odpovedi konference predsednikov parlamentov EU maja 2020 poročil ni bilo mogoče sprejeti, zato je finski parlament pozval nemško predsedstvo konference predsednikov parlamentov, naj dokument predloži na srečanju predsednikov parlamentov maja 2021.

### **Poročilo o medparlamentarnem sodelovanju s pomočjo sodobne tehnologije**

Delovna skupina je poročilo o medparlamentarnem sodelovanju s pomočjo sodobne tehnologije prvotno pripravila za začetek leta 2020, in sicer pred hitrimi spremembami pri uporabi informacijske tehnologije, ki jih je prinesla pandemija covid-19. Nemško predsedstvo je s soglasjem finskega vodje delovne skupine priznalo, da je treba poročilo spremeniti tako, da bo odražalo izkušnje, pridobljene med pandemijo. Revidirano besedilo je bilo tako predloženo na srečanju generalnih sekretarjev 29. marca 2021. Pred sprejetjem na konferenci predsednikov parlamentov 14. aprila 2021 je bilo besedilo še nadalje spremenjeno.

Končno poročilo, ki ga je soglasno sprejela konferenca predsednikov parlamentov, navaja naslednja priporočila:

- upoštevati bi bilo treba, da medparlamentarnih konferenc, vzpostavljenih kot stalni okvir s členom 2 smernic za medparlamentarno sodelovanje v EU, nikakor ni mogoče nadomestiti, razen če res ni mogoče organizirati seje s fizično navzočnostjo – v tem primeru je tehnologija lahko zanesljiva in upravičena alternativa;
- zavedati bi se bilo treba, da je uporaba videokonferenc, kadar je ustrezna, dobra priložnost za zmanjšanje ogljičnega odtisa sej, s čimer se prispeva k doseganju trajnostnih in podnebnih ciljev Evrope;
- opozoriti bi bilo treba, da je s tehnologijo mogoče nekatere postranske sestanke, na primer za pripravo ali v upravne namene, ali pa srečanja uradnikov nadomestiti s telekonferencami, skupnimi virtualnimi delovnimi prostori ali drugimi tehničnimi sredstvi;

- parlamente bi bilo dobro spodbuditi, naj z medsebojno pomočjo in tesnim sodelovanjem na področju informacijskih tehnologij spodbudijo uporabo medparlamentarnih videokonferenc, da bi postale učinkovitejše in predvidljivo orodje za prihodnost, hkrati pa bi bilo treba utrditi digitalno suverenost in odpornost Evrope ter spoštovati predpise EU o varstvu podatkov;
- upoštevati bi bilo treba, da bi bilo treba pri tehnologijah, ki se uporabljajo za nadomestitev sej ali okrepitev njihovega števila, spoštovati enake vrednote sodelovanja, vključenosti, udeležbe in odprtosti, kot so tradicionalno značilne za medparlamentarne konference, vključno z jezikovno ureditvijo;
- parlamente bi bilo treba spodbuditi, da bi pri načrtovanju javnih naročil informacijske in komunikacijske tehnologije pri določanju specifikacij upoštevali zahteve medparlamentarne komunikacije in cilj čim večje digitalne suverenosti in odpornosti Evrope.

### **Poročilo o posodobitvi smernic za medparlamentarno sodelovanje**

Naloga delovne skupine, ki jo je ustanovilo finsko predsedstvo na zahtevo konference predsednikov parlamentov EU aprila 2019 na Dunaju, je bila prilagoditi smernice za medparlamentarno sodelovanje v EU iz Lizbone aktualnim razmeram. Smernice, ki zagotavljajo splošni okvir za medparlamentarno sodelovanje, so bile sprejete v Lizboni leta 2008 pred začetkom veljavnosti Lizbonske pogodbe. Od takrat so zastarele in ne odražajo več poznejšega razvoja medparlamentarnega sodelovanja.

Delovna skupina je bila pozvana, naj za konferenco predsednikov parlamentov leta 2020 v Helsinkih pripravi poročilo o:

- tehnični posodobitvi smernic glede na obstoječe pogoje, vključno s strožjim sklicevanjem na temeljni pogodbi in jezikovnim pregledom smernic kot celote;
- vključitvi dosedanjih oblik konferenc v smernice, kot so medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji, medparlamentarna konferenca za skupno zunanjo in varnostno politiko ter skupno varnostno in obrambno politiko ter skupina za skupni parlamentarni nadzor Europolu;
- boljši uporabi sodobnih načinov komuniciranja za lažje medparlamentarno sodelovanje.

Konferenca predsednikov parlamentov EU je finsko predsedstvo tudi pozvala, naj pripravi ustrezen skupni dogovor o medparlamentarni seji odborov o oceni Eurojusta, ki jo bo organiziral Evropski parlament, kot je določeno v uredbi o Eurojustu, da bo lahko konferenca predsednikov parlamentov v Helsinkih o tem sprejela sklepe.

Naloga s konference na Dunaju je bila z jezikovno in tehnično posodobljenim osnutkom smernic dosledno upoštevana. Razvoj dela po sprejetju smernic iz Lizbone, še posebej nove medparlamentarne konference ter skupni nadzor in ocenjevanje na področju pravosodja in notranjih zadev, je bil smiselno zabeležen. Struktura osnutka smernic je predvsem informativna. Dodani so bili sklici na pravne podlage in poslovnik vsakega medparlamentarnega organa.

Konferenca predsednikov parlamentov je posodobljene smernice soglasno sprejela.

### **Glavni dogodki v letu 2021**

- Po odpovedi konference predsednikov parlamentov leta 2020 je konferenca leta 2021 potekala na daljavo.
- Namesto običajnih sklepov so bili sprejeti „sklepi predsedstva“.
- Sprejeto je bilo poročilo o medparlamentarnem sodelovanju s pomočjo sodobne tehnologije.
- Sprejeto je bilo poročilo o posodobitvi smernic za medparlamentarno sodelovanje.

## 2. MEDPARLAMENTARNE KONFERENCE

### 2.1 Evropski parlamentarni teden, medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v EU ter Konferenca o evropskem semestru (IPC SECG)

*Medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v EU (ustanovljena v skladu s členom 13 Pogodbe o stabilnosti, usklajevanju in upravljanju v ekonomski in monetarni uniji – tako imenovani fiskalni dogovor) omogoča okvir za razpravo ter izmenjavo informacij in primerov dobre prakse pri izvajanju ustreznih določb ter sodelovanje med nacionalnimi parlamenti EU in Evropskim parlamentom.*

*Konferenca o evropskem semestru je priložnost za izmenjavo informacij o dobri praksi pri izvajanju ciklov evropskega semestra ter za krepitev sodelovanja, da bi se v okviru evropskega semestra natančno pregledali ukrepi organov izvršilne oblasti na nacionalni in evropski ravni.*

*Skupaj tvorita evropski parlamentarni teden, kjer se srečajo poslanci iz vse EU in razpravljajo o gospodarskih, proračunskih in socialnih zadevah. Konferenci sta si prislužili redno mesto na koledarju medparlamentarnih dejavnosti in sta združena foruma za medparlamentarno razpravo na teh pomembnih političnih področjih.*

Evropski parlamentarni teden 2021, ki sta ga skupaj organizirala Evropski in portugalski parlament, je potekal 22. februarja 2021 v Bruslju. Zaradi pandemskih omejitev je dogodek prek videokonferenc potekal na daljavo. To je bila deseta konferenca, ki se je je udeležilo približno 140 poslancev iz 27 držav članic EU ter štirih držav kandidat in držav opazovalk ter so razpravljali o gospodarskih, proračunskih, okoljskih in socialnih zadevah. Evropski parlament je zastopalo več kot 60 poslancev. Veliko število udeležencev priča o uspešnosti, pomembnosti in nujnosti parlamentarnih izmenjav o predlaganih temah v teh težkih časih.

V središču razprav je bil vpliv koronavirusne krize na gospodarstva EU in njihovo okrevanje. Konferenca se je začela z otvoritvenim plenarnim zasedanjem, katerega del je bil tudi odmeven mednarodni in evropski panel, na katerem so sodelovali predsednik Evropskega parlamenta David Sassoli, predsednik portugalske republiške skupščine Eduardo Ferro Rodrigues, predsednik Evropskega sveta Charles Michel, predsednica Evropske komisije Ursula von der Leyen, generalni sekretar OZN António Guterres, generalna direktorica Mednarodnega denarnega sklada Kristalina Georgieva in predsednica Evropske centralne banke Christine Lagarde.

Na panelu so poslanci Evropskega in nacionalnih parlamentov razpravljali o pripravi nacionalnih načrtov za okrevanje in odpornost. Poslanci tria predsedstev (Nemčija, Portugalska in Slovenija) in trije poročevalci Evropskega parlamenta o mehanizmu za okrevanje in odpornost so izrazili svoja stališča in pridržke glede uvedbe tega novega finančnega instrumenta.

Plenarnemu zasedanju so sledile štiri sočasne medparlamentarne seje odborov, ki so jih organizirali štiri odbori Evropskega parlamenta, in sicer Odbor za proračun (BUDG), Odbor za ekonomske in monetarne zadeve (ECON), Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve (EMPL) ter Odbor za okolje, javno zdravje in varnost hrane (ENVI).

Na medparlamentarni seji odbora ECON je bila osrednja tema razprave potreba po ohranitvi ekspanzivne fiskalne politike in ponovni premislek o dosedanjih ekonomskih modelih. Poudarjeno je bilo, da bi lahko bila pandemija priložnost za prilagoditev gospodarstev EU, da bi postala bolj trajnostna in bi bolje podpirala rast. Glavno sporočilo nacionalnih parlamentov med razpravo na medparlamentarni seji odbora BUDG je bilo, da je treba za oblikovanje načrta za okrevanje čim

prej ratificirati sklep o virih lastnih sredstev. Na seji odbora EMPL je bilo glavno vprašanje razprave, kako izvajati 20 načel evropskega stebra socialnih pravic, da bi iz te krize čim prej izšli. Poslanci so poudarili, da bi morala socialna razsežnost zavzeti osrednje mesto v nacionalnih načrtih za okrevanje in odpornost, hkrati pa bi morali načrti podpirati digitalni in zeleni prehod.

Poleg tega je bil leta 2021 bolj zeleno obarvan tudi evropski parlamentarni teden, pri katerem je bil poseben poudarek na podnebnih spremembah in njihovem vse vidnejšem vplivu na ekonomsko, proračunsko in socialno politiko EU. Ta premik se kaže tudi v sploh prvi organizaciji četrte medparlamentarne seje odborov, ki jo je organiziral odbor ENVI in na kateri so udeleženci izmenjali zamisli o možnih sinergijah med evropskim zelenim dogovorom in oblikovanjem odpornejše evropske zdravstvene unije. Poslanci Evropskega in nacionalnih parlamentov so se osredotočili na spodbujanje trajnostne rasti kot vodilnega načela za načrte za okrevanje in odpornost, da bi sedanjo krizo po pandemiji uporabili kot katalizator za bolj zeleno obnovo gospodarstva.

Kot običajno je v drugi polovici leta, natančneje 28. septembra 2021, v glavnem mestu predsedstva Sveta (Ljubljana, Slovenija) potekala **16. medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v EU**. Seja je potekala na daljavo iz državnega zbora Republike Slovenije. Na konferenci so predstavniki nacionalnih parlamentov in Evropskega parlamenta ter predstavniki Evropske komisije in Euroskupine razpravljali o finančnih in gospodarskih izzivih zaradi pandemije.

Na prvem panelu je potekala izmenjava mnenj o financiranju strategije za izhod iz pandemije s poudarkom na novih virih lastnih sredstev in davku na digitalne storitve. Udeleženci so podprli vzpostavitev novih virov lastnih sredstev v proračunu EU za stabilno financiranje ter izvajanje politik in ciljev EU.

Glavni govorniki druge teme so razpravljali o izzivih in priložnostih okrevanja in prenove evropskega gospodarstva, in sicer o učinkovitem usmerjanju sredstev v izvajanje instrumenta za okrevanje NextGenerationEU. Med razpravo je nekaj predstavnikov držav članic predstavilo svoje nacionalne načrte za instrument NextGenerationEU in ga opisalo kot priložnost, da se dosežejo cilji in politike EU, namenjeni prihodnjim generacijam, zlasti digitalni in zeleni prehod ter evropski steber socialnih pravic.

Razprave so se nato nadaljevale v okviru evropskega parlamentarnega tedna, ki je potekal 15. in 16. marca 2022 v Bruslju.

## Glavni dogodki v letu 2021

- Zaradi pandemije je bil program evropskega parlamentarnega tedna, ki je potekal na daljavo, zgoščen v en dan, obenem pa sta potekali tudi konferenca o evropskem semestru in medparlamentarna konferenca o stabilnosti, ekonomskem usklajevanju in upravljanju v EU. Letošnji evropski parlamentarni teden je bil obarvan bolj zeleno, saj je odbor ENVI dodal



Plakat evropskega parlamentarnega tedna 2021  
© EU\_EP

še četrto medparlamentarno sejo, pri kateri je bil poudarek na podnebnih spremembah in njihovem vse vidnejšem vplivu na ekonomsko, proračunsko in socialno politiko EU.

- V središču izmenjav mnenj na obeh sejah sta bila vpliv covid-19 na gospodarstva EU in strategija za izhod iz krize.
- Zaradi možnosti udeležbe na daljavo in aktualnosti tem so sodelovali pomembni govorniki na visoki ravni, sodelovalo pa je tudi več poslancev, ki so izkoristili priložnost za razpravo z visokimi predstavniki institucij in drugimi deležniki.

## 2.2 Medparlamentarna konferenca za skupno zunanjo in varnostno politiko ter skupno varnostno in obrambno politiko

*Medparlamentarna konferenca za skupno zunanjo in varnostno politiko ter skupno varnostno in obrambno politiko, ki je bila leta 2012 ustanovljena s sklepom konference predsednikov parlamentov EU, je medparlamentarna platforma za razprave na področju zunanje, varnostne in obrambne politike EU. Dvakrat letno jo organizira parlament države članice EU, ki po sistemu rotacije predseduje Svetu, pri tem pa tesno sodeluje z Evropskim parlamentom. Te medparlamentarne konference se redno udeležujejo poslanci iz vse EU. Poleg tega Odbor Evropskega parlamenta za zunanje zadeve (AFET) pogosto povabi nacionalne parlamente na svoje seje v Bruslju ter tako dopolnjuje medparlamentarni dialog na tem pomembnem področju politike.*

V letu 2021 je 18. zasedanje medparlamentarne konference za skupno zunanjo in varnostno politiko ter skupno varnostno in obrambno politiko potekalo na daljavo iz Lizbone, in sicer 3. in 4. marca, 19. zasedanje pa je 9. septembra potekalo na daljavo iz Ljubljane. Delegaciji Evropskega parlamenta na obeh sejah so sestavljali člani Odbora za zunanje zadeve ter Pododbora za varnost in obrambo, predsedoval pa jima je predsednik Odbora za zunanje zadeve David McAllister.

Medparlamentarne konference v Lizboni se je prek video povezave skupaj z delegacijo Evropskega parlamenta, ki jo je sestavljalo 14 poslancev, udeležilo 124 poslancev iz nacionalnih parlamentov EU. Konferenca je pritegnila govornike na visoki ravni, na njej pa so potekale plodne izmenjave mnenj o različnih zunanjih in varnostnih zadevah. Po dogovoru sopredsednikov niso bili sprejeti sklepi konference, pač pa samo končna izjava. Medparlamentarna konferenca se je začela z nagovorom glavnega govorca, generalnega sekretarja Nata Jensa Stoltenberga, ki mu je sledila razprava. Konferenca je bila razdeljena na tri sklope: prvi je nosil naslov Obramba Evrope: sodelovanje med EU in Natom ter strateški kompas; drugi je bil namenjen razpravi z visokim predstavnikom Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko in podpredsednikom Komisije Josepom Borrellom; tretji pa se je osredotočal na celovito strategijo EU za Afriko.

Sopredsednika sta v končni izjavi poudarila, da pandemija covid-19 še naprej pušča gospodarske, socialne, politične in geopolitične posledice, ki bi lahko vplivale na poglobitve vidike skupne zunanje in varnostne politike ter skupne varnostne in obrambne politike EU. Menila sta, da je pandemija covid-19 prelomnica v mednarodnem okolju in da je sprožila spremembe v svetovnem redu. V izjavi sta poudarila temeljni pomen notranje odpornosti EU, razvoja novih partnerstev in krepitve večstranske vizije EU na svetovni ravni.





*Predsednik Odbora za zunanje zadeve David McAllister in predsednik portugalskega republiške skupščine Eduardo Ferro Rodrigues na medparlamentarni konferenci za skupno zunanjo in varnostno politiko ter skupno varnostno in obrambno politiko, 3. in 4. marec 2021, Lizbona*

© Parlamento Portugal

Sopredsednika sta poudarila, da je treba odziv EU hitro prilagoditi tej novi geopolitični realnosti, in spomnila, da je EU „zaželena partnerica“ tretjih držav, ki jih pritegneta spodbujanje demokracije ter varstvo človekovih pravic in temeljnih svoboščin. Države članice sta pozvala, naj pokažejo resnično politično voljo in si prizadevajo doseči cilje zunanje politike EU ter se zoperstavijo poskusom tretjih držav, ki želijo EU razdeliti.

V drugi polovici leta 2021 je v Ljubljani potekala **19. medparlamentarna konferenca skupne zunanje in varnostne politike ter skupne varnostne in obrambne politike**, ki se je je udeležilo 88 poslancev iz parlamentov 27 držav članic EU, Evropskega parlamenta, držav opazovalk in držav kandidatki ter 78 uslužbencev. Delegacijo Evropskega parlamenta je sestavljajo devet poslancev in pet drugih uslužbencev. Zaradi pandemije je konferenca potekala v hibridni obliki, ki je omogočala udeležbo prek spleta in v živo. Namesto dveh dni, kolikor običajno potekajo srečanja v živo, je konferenca trajala en polni delovni dan.

Konferenca se je pričela z uvodnim nagovorom predsednika Republike Slovenije Boruta Pahorja, ki so mu sledili štiri sklopi: Prioritete skupne zunanje in varnostne politike/skupne varnostne in obrambne politike (razprava z VP/PP Josephom Borrellom); Novi izzivi, stari vzorci: premislek o vlogi zunanje politike EU v multipolarnem svetu; Krepitev regionalnega partnerstva z državami Zahodnega Balkana prek skupne varnostne in obrambne politike in Razvoj zmogljivosti civilne zaščite EU in solidarnostna klavzula: vključevanje vojske.



*Medparlamentarna konferenca za skupno zunanjo in varnostno politiko ter skupno varnostno in obrambno politiko, 9. september 2021, Ljubljana*

© Državni zbor – Rok TORKAR

Udeleženci so opozorili, da je pandemija razkrila vrzeli med evropskimi državami na področju gospodarskih in zdravstvenih predpisov. Zato so poudarili, da je treba z uvedbo mehanizma prve pomoči okrepiti odpornost in da moramo biti pripravljeni na različne scenarije kriznega upravljanja, da nas morebitne nove krize ne bodo oslabile. Poudarili so, da je treba tudi kibernetске grožnje odkriti dovolj zgodaj in da bi morala EU okrepiti multilateralizem in večpolarnost. Prav tako bi si morala EU prizadevati, da obvaruje sebe in hkrati kot zanesljiva partnerica prispeva k svetovnemu miru, saj mednarodne grožnje kažejo, da je solidarnost še kako nujna.

Na splošno si morajo prihodnja predsedstva še naprej prizadevati za reformo medparlamentarne konference, da bi na primer plenarne razprave z uporabo postopka brez seznama govornikov postale bolj interaktivne, da bi bil na dnevnem redu predviden čas za razpravo o kakem aktualnem vprašanju in da bi se pripravil priročnik dobre prakse, hkrati pa bi se dodajale novosti in nadgrajevale izkušnje s sej na daljavo, ki so potekale med pandemijo. Ker sodelovanje na daljavo in izvedba v hibridni obliki za delavnice in spremljajoče dogodke nista primerna, poslanci nacionalnih parlamentov in Evropskega parlamenta niso mogli razpravljati o „mehki“ politiki, prav tako pa niso mogli vzdrževati osebnih stikov in stikov s političnimi skupinami. Po drugi strani pa končna izjava sopredsednikov v običajnih časih ne bi sprožila toliko razprav, kot jih je med pandemijo, zaradi česar je še toliko bolj pomembna in dokazuje, da se delo v zvezi z medparlamentarno konferenco nadaljuje.

### **Glavni dogodki v letu 2021**

- Organizacija dogodkov je zaradi pandemije, ki je ovirala nemoten potek medparlamentarnih konferenc, še vedno predstavljala izziv. Vseeno je bilo s tehnično opremo, ki je poslance in uradnike iz nacionalnih parlamentov na daljavo v realnem času povezala s predsednikom in poslanci, ki so bili fizično prisotni v sejni sobi, medparlamentarni konferenci mogoče uspešno izvesti v hibridni obliki.
- Poleg tega je bil vzpostavljen sistem sopredsedovanja, če sta bila sopredsednika na dveh ločenih lokacijah, pri katerem je bilo zagotovljeno tolmačenje v živo.
- Medparlamentarna konferenca se je tako uspešno obdržala kot eden od medparlamentarnih dogodkov šestmesečnega predsedstva.

### 3. MEDPARLAMENTARNI NADZOR NA PODROČJU SVOBODE, VARNOSTI IN PRAVIC

#### 3.1 Skupina za skupni parlamentarni nadzor Europol

## JPSG on EUROPOL

Člen 88 PDEU nacionalnim parlamentom prvič omogoča, da skupaj z Evropskim parlamentom nadzirajo agencijo EU, ki deluje na področju svobode, varnosti in pravice. Na podlagi uredbe o Europolu<sup>2</sup> je bila leta 2017 ustanovljena skupina za skupni parlamentarni nadzor Europol, da se zagotovi njegova popolna odgovornost in preglednost.

Glavne naloge skupine za nadzor so opisane v členu 51 [uredbe o Europolu](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX%3A32016R0794&qid=1618222749503) (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX%3A32016R0794&qid=1618222749503>), ki opredeljuje njeno vlogo pri političnem spremljanju dejavnosti Europol s posebnim poudarkom na vplivu teh dejavnosti na temeljne pravice in svoboščine posameznikov.

Skupina za skupni parlamentarni nadzor je inovativna institucionalna ureditev za parlamentarni nadzor in ima dve seji na leto: v prvi polovici leta v parlamentu države, ki predseduje Svetu EU po sistemu rotacije, v drugi polovici leta pa v Evropskem parlamentu.

Že drugo leto zapored so seje skupine za skupni parlamentarni nadzor zaradi pandemije covid-19 potekale prek videokonferenc. Organizatorji so se uspešno spoprijeli s praktičnimi izzivi ter gradili na nedavnih izkušnjah s to novo obliko, ki je omogočila, da so bile seje dobro obiskane in živahne. Zaradi teh prizadevanj je lahko skupina za skupni parlamentarni nadzor neprekinjeno dobro delovala, vsi člani skupine pa so lahko pri delu polno sodelovali. Kljub bolj strnjeni obliki se je ohranila tradicionalna struktura seje, čas za razpravo in udeležba govornikov na visoki ravni.

Portugalski parlament je 1. in 2. februarja 2021 prek videokonference soorganiziral osmo sejo skupine za skupni parlamentarni nadzor. Spletni seji sta na daljavo sopredsedovala Evropski parlament (iz Bruslja) in portugalski parlament (iz Lizbone).

Izvršna direktorica Europol Catherine De Bolle je delegate seznanila z dejavnostmi Europol med septembrom 2020 in februarjem 2021. Evropski nadzornik za varstvo podatkov Wojciech Wiewiórowski je predstavil najnovejše spremembe in ugotovitve v zvezi z obveznostmi Europol glede varstva podatkov. Prva tematska razprava je bila namenjena kriminalu in digitalni odpornosti, ki je ena od glavnih prednostnih nalog Komisije v okviru digitalne in povezane Evrope ter velik izziv za parlamente in družbe.

V drugem delu seje je bil poudarek na reviziji uredbe o Europolu in na razširitvi njegovih pooblastil. Izjave so podali govorniki na visoki ravni, tudi komisarka za notranje zadeve Ylva Johansson ter portugalski minister za notranje zadeve in predsedujoči Svetu EU za notranje zadeve Eduardo Cabrita. Panelu je sledila tematska razprava z naslovom Vpliv covid-19 na notranjo varnost EU – vloga sodelovanja na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj.

<sup>2</sup> Uredba (EU) 2016/794 Evropskega parlamenta in Sveta o Agenciji Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (Europol)

Najbolj opazna postopkovna sprememba je bila podaljšanje mandata delovne skupine za skupni parlamentarni nadzor za nerešene zadeve, ki jih je treba nadalje revidirati v poslovniku skupine za skupni parlamentarni nadzor. Zaradi izvedbe seje na daljavo in s tem povezanimi časovnimi omejitvami sta predsednik upravnega odbora Europolu in predsednik odbora za sodelovanje Europolu namesto svojih običajnih govorov pripravila pisna prispevka.

**Deveto sejo** skupine za skupni parlamentarni nadzor je organiziral Evropski parlament 25. in 26. oktobra 2021 v Bruslju, zaradi pandemije pa je potekala na daljavo. Seji je v okviru parlamentarne razsežnosti slovenskega predsedovanja sopredsedoval slovenski parlament.

V skladu s standardno prakso sta bili na dnevnem redu predstavitvi izvršne direktorice Europolu in Evropskega nadzornika za varstvo podatkov. Glavna govornica sta bila komisarka za notranje zadeve Ylva Johansson in slovenski minister za notranje zadeve Aleš Hojs.

Evropsko javno tožilstvo in ugledni strokovnjaki iz nacionalnih organov so sodelovali v tematskih razpravah, v katerih so obravnavali teme, kot so finančni kriminal, korupcija in zaščita finančnih interesov EU. Druga pomembna tema razprave je bila sodelovanje v boju proti zlorabi otrok na spletu, ki zajema sodelovanje s tretjimi državami, fizičnimi osebami in nevladnimi organizacijami.

Skupina za skupni parlamentarni nadzor je poleg opravljanja nadzora še naprej razpravljala o postopkovnih vprašanjih v zvezi z nerešenimi zadevami. Zadnje spremembe poslovnika so bile sprejete soglasno in so začele veljati 26. oktobra 2021. Te zadnje spremembe so se nanašale na opazovalca skupine za skupni parlamentarni nadzor na sejah upravnega odbora Europolu in revizijsko klavzulo.

## Glavni dogodki v letu 2021

- Zagotovitev neprekinjenega delovanja skupine za skupni parlamentarni nadzor nad Europolom: skupina za skupni parlamentarni nadzor se je leta 2021 uveljavila kot zahtevna in zavzeta partnerica, zavezana, da bo podpirala nalogo agencije, tj. zagotavljanje učinkovitega kazenskega pregona ter zaščito državljanov in družb, zlasti v času organiziranega kriminala, korupcije in ekstremizma, ki so se zaradi pandemije še intenzivirali. Delegati so se zavzeli za razširitev pooblastil Europolu in okrepitev medagencijskega sodelovanja na področju pravosodja in notranjih zadev, ki temelji na načelu pravne države.
- Prilagoditev dnevnega reda, da bo odražal najnovejši razvoj dogodkov (pandemija, revizija uredbe Europolu). Oblikovanje ustreznih oblik izmenjave mnenj in sej na daljavo ter zagotavljanje ustreznega nadaljnega ukrepanja.
- Skupina za skupni parlamentarni nadzor je sprejela revidiran poslovnik.



*Sopredsednik skupine za skupni parlamentarni nadzor in predsednik Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve Juan Fernando López Aguilar in vodja Oddelka za mladoletniško kriminaliteto pri Sektorju za splošno kriminaliteto Uprave kriminalistične policije Republike Slovenije Robert Tekavec na deveti seji skupine za skupni parlamentarni nadzor Europolu*

© Evropska unija 2021 – Eric VIDAL



## 3.2 Medparlamentarna seja odborov o oceni Eurojusta

*Eurojust je od ustanovitve leta 2002 postal osrednji akter na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah. V skladu s členom 85 PDEU morajo uredbe EU o Eurojustu tudi določiti podrobnosti glede sodelovanja Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov držav članic pri ocenjevanju dejavnosti Eurojusta. Leta 2018 sta Evropski parlament in Svet sprejela novo [uredbo o Eurojustu](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX%3A32018R1727&qid=1618322091143) (https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX%3A32018R1727&qid=1618322091143)<sup>3</sup>, da bi se zagotovil enoten in prenovljen pravni okvir za novo polnopravno Agencijo za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust).*

*Uredba določa mehanizem za skupno ocenjevanje dejavnosti Eurojusta, ki ga izvajajo Evropski parlament in nacionalni parlamenti EU, da bi povečali preglednost in demokratični nadzor nad Eurojustom<sup>4</sup>. Ocenjevanje bi moralo potekati v okviru medparlamentarne seje odborov, v organizaciji Evropskega parlamenta v prostorih Parlamenta v Bruslju, na njej pa bi sodelovali člani pristojnih odborov Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov držav članic EU.*

Prva medparlamentarna seja odborov za ocenjevanje dejavnosti Eurojusta je potekala 1. decembra 2020 v prostorih Evropskega parlamenta v Bruslju. Sejo je v sodelovanju z nemškim zveznim parlamentom organiziral odbor LIBE.

Iz logističnih razlogov je bilo treba drugo letno medparlamentarno sejo odborov, ki bi morala potekati konec leta 2021, za nekaj tednov preložiti; na koncu je potekala 1. februarja 2022. Evropski parlament in nacionalni parlamenti so pokazali interes za nadaljevanje tega letnega pregleda, ki bi ga bilo mogoče v prihodnosti razširiti, da bi, po možnosti v ločeni obliki, zajel še nadzor nad novoustanovljenim Evropskim javnim tožilstvom.

<sup>3</sup> Uredba (EU) 2018/1727 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. novembra 2018 o Agenciji Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust) ter nadomestitvi in razveljavitvi Sklepa Sveta 2002/187/PNZ (UL L 295, 21.11.2018, str. 138).

<sup>4</sup> Uredba (EU) 2018/1727 obravnava te podrobnosti v uvodni izjavi 62 preambule in v členu 67.

## 4. MEDPARLAMENTARNE SEJE ODBOROV IN DRUGE OBLIKE MEDNARODNEGA SODELOVANJA

### 4.1 Medparlamentarne seje odborov

*Medparlamentarne seje odborov so standardne vrste sej, ki jih organizira Evropski parlament za namenske izmenjave med področnimi odbori o najpomembnejših zakonodajnih in političnih vprašanjih v skladu s členoma 9 in 10 Protokola št. 1 k Pogodbama. Predsednik Evropskega parlamenta vsako polletje posreduje koledar medparlamentarnih sej odborov predsednikom vseh nacionalnih parlamentov.*

*Odbori Evropskega parlamenta letno organizirajo do 20 medparlamentarnih sej odborov, na katere povabijo ustrezne odbore nacionalnih parlamentov EU, da sodelujejo v tematskih razpravah. Za medparlamentarne seje odborov se je izkazalo, da so cenjen način izmenjave mnenj med poslanci Evropskega parlamenta in njihovimi kolegi iz nacionalnih parlamentov. Medparlamentarne seje odborov niso le forum za izmenjavo mnenj o zakonodajnih vprašanjih, s čimer prispevajo k boljši pripravi zakonodaje, ampak tudi platforma, na kateri se razpravlja o političnih vprašanjih skupnega interesa in se udeleženci srečujejo s komisarji in visokim predstavnikom Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko. Soorganizirane so na pobudo enega ali več odborov Evropskega parlamenta ter s podporo direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti.*

V letu 2021 je 12 različnih parlamentarnih odborov soorganiziralo 15 medparlamentarnih sej odborov<sup>5,6</sup>, na katerih so se razprav udeležili 841 poslancev nacionalnih parlamentov in 307 poslancev Evropskega parlamenta. Vse medparlamentarne seje odborov v letu 2021 so potekale v hibridni obliki in v skladu s sanitarnimi omejitvami, ki jih je Evropski parlament sprejel v odziv na pandemijo. Nekateri poslanci Evropskega parlamenta in govorniki so se pridružili iz prostorov Evropskega parlamenta v Bruslju, poslanci nacionalnih parlamentov in večina gostujočih govornikov pa so sodelovali po spletu.

Štiri medparlamentarne seje odborov so v **okviru evropskega parlamentarnega tedna 22. februarja**<sup>7</sup> organizirali Odbor za ekonomske in monetarne zadeve (ECON), Odbor za proračun (BUDG), Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve (EMPL) ter Odbor za okolje, javno zdravje in varnost hrane (ENVI).

**4. marca** je na daljavo iz Evropskem parlamenta v Bruslju potekala medparlamentarna seja odbora **FEMM** z naslovom Močne smo: ženske na čelu boja proti covidu-19, s katero je bil obeležen tudi **mednarodni dan žena**. Na seji so razpravljali, kako je zaradi pandemije postalo jasno, da potrebujemo enakost spolov in ekonomsko opolnomočenje žensk, da bi zgradili odporne družbe, izboljšali zaposlitvene standarde in socialno varnost ter omogočili pokojnine vsem ženskam, zlasti v sektorjih, v katerih prevladujejo, ter – na splošno – kako reformirati modele zagotavljanja oskrbe in vrednotenja dela, tudi neplačano skrbstveno delo. Hkrati so udeleženci preučili, kako se je potreba po enaki zastopanosti žensk in moških na vodilnih položajih kazala v postopku odločanja za uvedbo in odpravo kriznih ukrepov ter v vseh fazah priprave, sprejetja in izvajanja načrtov za okrevanje.

<sup>5</sup> Časovni razpored medparlamentarnih dejavnosti z nacionalnimi parlamenti za leto 2021: [prvo polletje](https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/235467/Calendar%201st%20semester%202021_rev07.pdf) (https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/235467/Calendar%201st%20semester%202021\_rev07.pdf)

<sup>6</sup> Časovni razpored medparlamentarnih dejavnosti z nacionalnimi parlamenti za leto 2021: [drugo polletje](https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/242828/Revised%20Calendar%202nd%20semester%202021_25.11%20.pdf) (https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/242828/Revised%20Calendar%202nd%20semester%202021\_25.11%20.pdf)

<sup>7</sup> Več informacij o evropskem parlamentarnem tednu je na voljo v poglavju 2.1.



**22. junija** je na daljavo iz Evropskega parlamenta v Bruslju potekala medparlamentarna seja Odbora za ustavne zadeve (**AFCO**) o reformi evropske volilne zakonodaje in preiskovalni pravici Evropskega parlamenta. Gostujoča govornica, podpredsednica Komisije za vrednote in preglednost Věra Jourová, je želela poudariti, da Komisija pozorno spremlja razvoj dogodkov v zvezi s tem spisom.

Posebni odbor za boj proti raku (**BECA**) je poslance nacionalnih parlamentov povabil, naj se prek videokonference udeležijo medparlamentarne seje odborov o preprečevanju raka: stališča nacionalnih parlamentov o evropskem načrtu za boj proti raku, ki je potekala **27. septembra**. Seja se je izkazala za dober forum za razpravo o osnutku poročila odbora in o evropskem načrtu za boj proti raku.

**8. novembra** je Posebni odbor za umetno inteligenco v digitalni dobi (**AIDA**) na daljavo iz Evropskega parlamenta v Bruslju organiziral medparlamentarno sejo odborov o umetni inteligenci in digitalnem desetletju, ki jo je otvorila podpredsednica Evropskega parlamenta Dita Charanzová .



Podpredsednica Evropskega parlamenta Dita Charanzová na medparlamentarni seji odbora AIDA o umetni inteligenci in digitalnem desetletju, 8. november 2021

© Evropska unija 2021 – Alain ROLLAND

**9. novembra** je potekala še ena medparlamentarna seja odbora **AFCO**, na kateri so udeleženci razpravljali o pričakovanih nacionalnih parlamentov za Konferenco o prihodnosti Evrope. Na seji so poslanci Evropskega parlamenta, poslanci nacionalnih parlamentov in trije sopredsedniki izvršnega odbora Konference o prihodnosti Evrope razpravljali o možnem nadaljnjem razvoju konference.

Posebni odbor o tujem vmešavanju v vse demokratične procese v Evropski uniji, tudi o dezinformacijah (**INGE**), je poslance nacionalnih parlamentov povabil, naj se prek videokonference udeležijo medparlamentarne seje odborov, ki je 9. novembra potekala na daljavo iz Evropskega parlamenta v Bruslju. Prvo panelno razpravo o tujem vmešavanju v demokratične procese v EU je otvoril generalni sekretar Evropske službe za zunanje delovanje Stefano Sannino.



Predsednik posebnega odbora o tujem vmešavanju v vse demokratične procese v Evropski uniji, tudi o dezinformacijah (INGE) Raphaël Glucksmann in generalni sekretar Evropske službe za zunanje delovanje Stefano Sannino na medparlamentarni seji odbora INGE o tujem vmešavanju v demokratične procese v EU, 9. november 2021

© Evropska unija 2021 – Philippe BUISSIN

**18. novembra** je Odbor za kmetijstvo in razvoj podeželja (**AGRI**) organiziral medparlamentarno sejo odborov o strateških načrtih skupne kmetijske politike (SKP), ki jih pripravijo države članice. Zaradi takrat veljavnih omejitev zaradi covid-19 je seja hkrati potekala v Evropskem parlamentu v Bruslju in na daljavo prek videokonference.



Medparlamentarna seja odborov o strateških načrtih skupne kmetijske politike (SKP), ki jih pripravijo države članice, 18. november 2021

© Evropska unija 2021 – Alexis HAULOT

**30. novembra** je ob mednarodnem dnevu za odpravo nasilja nad ženskami (25. november) potekala še ena **medparlamentarna seja odborov**, ki jo je organiziral Odbor za pravice žensk in enakost spolov (**FEMM**) in je bila razdeljena na naslednje sklope: spolno nasilje kot vojno orožje (skupaj s Pododborom za človekove pravice [DROI]); boj proti nasilju nad invalidkami; nasilje na spletu (skupaj z Odborom za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve [LIBE]) in Istanbulska konvencija (skupaj z odborom LIBE). Strokovnjaki z različnih področij so predstavili različne teme s svojih področij. Prispevki poslancev nacionalnih parlamentov in poslancev Evropskega parlamenta so poskrbeli za živahno izmenjavo mnenj. Medparlamentarna seja odborov se je zaključila z nagovorom prve podpredsednice Evropskega parlamenta Roberte Metsola.



Predsednica Odbora za pravice žensk in enakost spolov Evelyn Regner, predsednik Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve Juan Fernando López Aguilar in prva podpredsednica Evropskega parlamenta Roberta Metsola na medparlamentarni seji odbora FEMM o preprečevanju nasilja nad ženskami, 30. november 2021

© Evropska unija 2021 – Philippe BUISSIN

**9. decembra** je Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve (LIBE) soorganiziral medparlamentarno sejo odborov o stanju pravne države v EU. Seja je bila razdeljena na dve temi: prva je bila posvečena izmenjavi mnenj o letnem poročilu Komisije o stanju pravne države za leto 2021, druga pa je nosila naslov Prihodnost mehanizma za demokracijo, pravno državo in temeljne pravice.

Udeležba poslancev nacionalnih parlamentov na medparlamentarnih sejah odborov se je močno povečala, in sicer za približno 170 %, tj. s 302 poslancev v letu 2020 na 816 poslancev leta 2021. Znatno se je povečala tudi udeležba poslancev Evropskega parlamenta (+64 %), in sicer z 207 poslancev leta 2020 na 340 poslancev leta 2021.

V drugem letu pandemije se je uporaba digitalnih orodij še povečala. Velik porast udeležbe poslancev nacionalnih parlamentov in Evropskega parlamenta je mogoče prepisati predvsem dejstvu, da so se lahko poslanci sej udeležili na daljavo in jim ni bilo treba potovati.

Seje na daljavo, tudi medparlamentarne seje odborov, imajo več pozitivnih plati: ker ni treba potovati, se jih lahko udeleži več govornikov in udeležencev, tudi udeleženci na visoki ravni, kar pomeni manjši ogljični odtis, pogosto pa je taka organizacija sej za vse udeležence tudi stroškovno in časovno učinkovitejša.

Po drugi strani pa je precej manj interakcije med poslanci, razprave in izmenjave mnenj so manj živahne in težje, poleg tega pa primanjkuje neformalnih razprav, dvostranskih srečanj na kraju samem in možnosti za mreženja, saj ni odmorov za kavo, večerij ali kosil. Tudi medparlamentarne seje odborov so krajše, saj je treba sejne dvorane razkužiti v skladu s sanitarnimi ukrepi, poleg tega pa ni vedno mogoče v celoti zagotoviti tolmačenja.

Seznam vseh medparlamentarnih sej odborov, ki so jih v letu 2021 organizirali odbori Evropskega parlamenta, ter podrobni statistični podatki so na voljo v Prilogi II.

### **Glavni dogodki v letu 2021**

- Veliko število medparlamentarnih sej odborov v letu 2021 je mogoče pojasniti s preložitvijo številnih sej iz leta 2020. Poleg tega se je več začasnim odborom počasi iztekel mandat.
- Udeležba poslancev nacionalnih parlamentov na medparlamentarnih sejah odborov se je v primerjavi z letom 2020 povečala za 170 %, najverjetneje zaradi možnosti udeležbe na daljavo.
- Vse medparlamentarne seje odborov so potekale v hibridni obliki, pri čemer so se jih nekateri evropski poslanci osebno udeležili v prostorih Evropskega parlamenta v Bruslju, drugi pa na daljavo, skupaj s kolegi iz nacionalnih parlamentov.

## **4.2 Konferenca na visoki ravni o migracijah in azilu**

*Tokovi beguncev in migracije so v središču svetovne pozornosti in so postali eden glavnih izzivov, s katerimi se je EU spoprijemala v zadnjih letih. Z množičnim prihodom migrantov in prosilcev za azil v Unijo se je pokazala tudi vrsta pomanjkljivosti in vrzeli v politikah Unije na področju azila, zunanjih meja in migracij. Leta 2020 so parlamenti Nemčije, Portugalske in Slovenije iz tria predsedstev začeli cikel medparlamentarnih konferenc na visoki ravni o migracijah in azilu v Evropi, ki je namenjen spodbujanju parlamentarnih razprav in obsežnega dialoga o vseh vidikih migracij. Na teh konferencah je bila priznana pomembna vloga parlamentov na tem področju in potreba po izpopolnjevanju skupnih zamisli, da bi našli trdne in trajne rešitve za migracijske izzive, ki jih je pandemija še zaostрила.*

*Leta 2021 sta v sodelovanju s parlamentoma predsedujočih držav potekali dve konferenci na visoki ravni.*



Parlamenti tria predsedstev so na podlagi delovnega programa z dne 18. junija 2020 in izjave parlamentov Nemčije, Portugalske in Slovenije z dne 29. junija 2020 začeli pobudo za organizacijo treh medparlamentarnih konferenc na visoki ravni o migracijah in azilu, ki naj bi jih skupaj s parlamentom predsedujoče države organiziral Evropski parlament v Bruslju.

Cilj teh konferenc je bil spodbuditi obsežno razpravo med poslanci o predlogih Komisije o migracijah in azilu, spodbuditi razumevanje stališč vsake od strani o teh vprašanjih, da bi nadalje razvili skupno politiko EU na področju migracij in azila, ter prispevati k zadevnim pogajanjem Sveta.

Druga konferenca na visoki ravni je potekala 14. junija 2021 v Evropskem parlamentu v Bruslju (videokonferenca z udeležbo na daljavo) pod skupnim pokroviteljstvom Evropskega parlamenta in portugalskega parlamenta ter v sodelovanju z preostalima parlamentoma tria predsedstev (Nemčija in Slovenija).

Udeležba na konferenci je bila visoka; udeležilo se je 155 poslancev Evropskega in nacionalnih parlamentov, uradniki ter več odborov in pododborov Evropskega parlamenta (DEVE, AFET, DROI, LIBE). Poseben poudarek je bil na zunanji razsežnosti migracijske in azilne politike: oblikovanje celovitih partnerstev z državami izvora in tranzita, odpravljanje temeljnih vzrokov migracij in spodbujanje stabilnega socialno-ekonomskega okolja v tretjih državah.

V središču razprav je bil tudi na vpliv pandemije covid-19 na migracijsko in azilno politiko ter njeno zunanjo razsežnost. Med pomembnimi udeleženci konference so bili generalni direktor Mednarodne organizacije za migracije António Vitorino, predsednik Odbora za notranje zadeve državnega zbora Republike Slovenije Branko Grims, minister za zunanje zadeve Portugalske republike Eduardo Cabrita (v imenu portugalskega predsedstva Sveta) in poslanec parlamenta Zvezne republike Nemčije Detlef Seif.

**Tretja konferenca** je potekala 10. decembra 2021, in sicer na daljavo iz Evropskega parlamenta v Bruslju. Konference se je udeležilo okoli 70 poslancev Evropskega in nacionalnih parlamentov. Med udeleženci so bili podpredsednik Evropske komisije Margaritis Schinas, državni sekretar na Ministrstvu za zunanje zadeve Republike Slovenije dr. Stanislav Raščan, poslanka portugalske republiške skupščine Isabel Meirelles, izvršni direktor agencije Frontex Fabrice Leggeri, vodja evropske pisarne Oxfam v imenu Evropske konfederacije nevladnih organizacij za pomoč in razvoj (CONCORD) Evelien van Roemburg, izvršna direktorica Evropskega azilnega podpornega urada Nina Gregori in direktorica Evropskega sveta za begunce in izgnance Catherine Woollard.

Konferenca je bila razdeljena na dva sklopa: prvi je bil na temo večdimenzionalnega sodelovanja pri oblikovanju prilagojenih migracijskih partnerstev s tretjimi državami, drugi pa o notranji dimenziji migracij in azila v Evropski uniji leto dni po predlaganem paktu o migracijah in azilu.



*Tretja medparlamentarna konferenca na visoki ravni o migracijah in azilu*

© Evropska unija 2021 – Alexis HAULOT

## Glavni dogodki v letu 2021

- Namen konferenc na visoki ravni, tj. spodbuditi medparlamentarno razpravo o vseh vidikih migracij, je bil dosežen. Razprave so bile zelo pronicljive, saj so različni deležniki podali celosten pogled na to temo. Letos se je cikel, ki so ga leta 2020 začeli parlamenti tria predsedstev, končal z dvema konferencama.
- Zaradi pandemije covida-19 so bili dogodki organizirani na daljavo iz Evropskega parlamenta v Bruslju in parlamenta predsedujoče države, ki je dogodkom sopredsedovala.

### 4.3 Medparlamentarno sodelovanje na področju zunanjega delovanja EU in v večstranskih parlamentarnih skupščinah

*Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti poleg trdnega strokovnega znanja, pridobljenega s sodelovanjem v odborih, redno zagotavlja namensko podporo in spodbuja odnose z nacionalnimi parlamenti pri zunanjem delovanju Unije v primeru posebnih večstranskih dogodkov. Z leti se je ta podpora razširila in zdaj zajema teden Ukrajine, parlamentarno skupščino Unije za Sredozemlje in parlamentarno razsežnost vrhovnih srečanj skupine G7. Direktorat je leta 2021 okrepil delo v zvezi s strukturiranimi okviri za sodelovanje z nacionalnimi parlamenti pri dejavnostih in dogodkih, ki ne temeljijo na odborih, na različnih področjih zunanjega delovanja EU. V sodelovanju z generalnim direktoratom Evropskega parlamenta za zunanjo politiko Unije (GD EXPO) so bile organizirane posebne pobude na področjih, kot so temeljne pravice in demokracija, parlamentarna diplomacija, demokratično upravljanje in razvoj zmogljivosti, mediacija, večstranski forumi in opazovanje volitev. Te dejavnosti so se izvajale v tesnem sodelovanju z generalnim direktoratom za zunanjo politiko Unije GD EXPO in generalnim direktoratom za inovacije in tehnološko podporo (GD ITEC).*

Evropski parlament in nacionalni parlamenti so v zadnjih nekaj letih okrepili izmenjave mnenj o zunanjem delovanju Evropske unije. Te so zdaj pogostejše in bolj raznolike. Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti je poskrbel za udeležbo predstavnikov Evropskega parlamenta na več tovrstnih dogodkih, vključno z ukrajinskim tednom (2016), 10. srečanjem azijsko-evropskega parlamentarnega partnerstva (ASEP 10, 2018), parlamentarno razsežnostjo vrha skupine G7 (2019) in parlamentarno skupščino Unije za Sredozemlje (2019). Izkušnje so direktorat spodbudile k razmisleku o možnosti bolj strukturiranega in stalnega sodelovanja med pristojnimi organi Evropskega parlamenta in sorodnimi organi v nacionalnih parlamentih.

Projekt vključuje uporabo virov informacij in izmenjav v medparlamentarnih mrežah<sup>8</sup>, kar bi spodbudilo red in vzajemno koristen dialog z uslužbenci ter prostovoljno usklajevanje na več področjih dejavnosti v okviru široko opredeljenega zunanjega delovanja Unije. Slednje se osredotoča na dejavnosti zunaj odborov, zlasti na temeljne pravice in demokracijo, večstranske forume, parlamentarno diplomacijo in krepitev zmogljivosti.

Generalni direktorat Evropskega parlamenta za zunanjo politiko Unije (GD EXPO) je organiziral dve videokonferenci. Prva je potekala 22. septembra 2020 na temo podpore demokraciji in krepitevi zmogljivosti. Organizirana je bila skupno za kolege iz nacionalnih parlamentov. 30. oktobra pa je bil organiziran pogovor „Friday talk“ z naslovom „Nacionalni parlamenti – partnerji, ne tekmeci“. Dogodka sta pokazala, kako koristno in ustrezno je utrjevanje strukturiranih okvirov sodelovanja z nacionalnimi parlamenti na področju zunanjih politik.

Direktorat je leta 2021 v okviru predsedovanja Evropskega parlamenta parlamentarni skupščini Unije

<sup>8</sup> Gl. tudi prispevek o medparlamentarni izmenjavi informacij o EU (IPEX), zlasti o razvoju oddelka DSN na platformi IPEX V3.



za Sredozemlje organiziral in omogočil več srečanj, na katerih so sodelovali naši kolegi iz sekretariata parlamentarne skupščine in predstavniki iz nacionalnih parlamentov, si izmenjali informacije in razpravljali o pobudah o političnih prednostnih nalogah in upravnih postopkih.

Na več večstranskih medparlamentarnih srečanjih in konferencah, sejah konference COSAC in drugih konferencah, ki so jih leta 2021 sponzorirali parlamenti predsedstva, so potekale zanimive razprave o odnosih med EU in ZDA, sodelovanju z afriškimi državami, razmerah v Belorusiji, Ukrajini in Rusiji ter vlogi in ukrepih EU pri teh vprašanjih. Redna tema razprav so bili tudi odnosi med EU in Združenim kraljestvom ter Zahodni Balkan. Razprave so dodatno potrdile potrebo po novih oblikah rednih medparlamentarnih izmenjav na tem področju in njihovo morebitno dodano vrednost.

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti je leta 2021 v sodelovanju z generalnima direktoratoma Evropskega parlamenta za zunanjo politiko (GD EXPO) ter inovacije in tehnološko podporo (GD ITEC) okrepil svoja prizadevanja za vzpostavitev mreže Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov za podporo demokraciji, človekovim pravicam in krepitev zmogljivosti ter namenskega pododdelka o novi platformi IPEX V3.

Glede na skupni interes Evropskega in nacionalnih parlamentov ter njihovo skupno prepričanje, da so redno sodelovanje in izmenjave koristni, direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti s pokroviteljstvom generalnega direktorja generalnega direktorata predsedstva uvaja strateški projekt za vzpostavitev in utrditev okrepljenih oblik izmenjave in usklajevanja med člani uprave Evropskega parlamenta in ustreznimi službami v upravah nacionalnih parlamentov pri izbranih vprašanjih in večstranskih dogodkih. Okrepljeno sodelovanje se bo nadaljevalo tudi med letoma 2022 in 2024, njegov namen pa bo izkoristiti možnosti, ki jih ponujajo različne platforme za izmenjavo z nacionalnimi parlamenti (IPEX in mreža predstavnikov Parlamenta).

### **Glavni dogodki v letu 2021:**

- Določitev skupnega sklopa ciljev za generalni direktorat za zunanjo politiko Unije (GD EXPO) in direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti, s katerimi bomo začeli uresničevati strateški cilj za obdobje 2022–2024 v okviru medparlamentarnega sodelovanja z nacionalnimi parlamenti pri dejavnostih in dogodkih, ki dopolnjujejo delo odborov.
- Dokončanje strukturiranega omrežja in komunikacij na področju podpore demokraciji med upravami Evropskega in nacionalnih parlamentov, da se povečata učinek in učinkovitost parlamentarne diplomacije, še posebej v neposredni sosesčini – na Zahodnem Balkanu, v državah vzhodnega partnerstva ter celo v Afriki. Dokončanje posebnega oddelka v ta namen na platformi IPEX V3;

## 4.4 Dvostranski obiski in druge dvostranske izmenjave

*Dvostranski obiski nacionalnih parlamentov EU v Evropskem parlamentu so orodje, ki se nenehno razvija, in tudi oblika medparlamentarnega dialoga. Ta oblika je izrazito tematsko usmerjena, namenska in prilagodljiva ter stroškovno in časovno učinkovita. Omogoča razprave o vprašanjih, ki zadevajo posamezne nacionalne parlamente.*

*Poleg tega so lahko uporabna oblika manj obsežnega medparlamentarnega sodelovanja tudi druge dvostranske izmenjave mnenj, na primer kadar morajo predstavniki parlamenta začeti sodelovanje, se osredotočiti na specifične teme ali poglobiti sodelovanje na konkretnih področjih skupnega interesa.*

Že tradicionalno pomembna oblika medparlamentarnega sodelovanja so dvostranski obiski. Tu seje potekajo na različnih ravneh in v različnih oblikah, od političnih razprav na najvišji ravni do študijskih obiskov tehničnega osebja.

Zaradi covidnih razmer in pravil, ki so veljala v Evropskem parlamentu, v letu 2021 ni bilo obiskov delegacij ali drugih obiskov. Številne izmenjave med poslanci Evropskega in nacionalnimi parlamenti so potekale na daljavo.

Prva podpredsednica Evropskega parlamenta Roberta Metsola se je odzvala povabilu več predsednikov konference COSAC in njihovih odborov. Organizirali so več izmenjav in obiskov. Ena takih izmenjav je aprila 2021 prek videokonference potekala s hrvaškim predsednikom konference COSAC in odborom za evropske zadeve v hrvaškem parlamentu. Ko so epidemiološke razmere to dopuščale, je prva podpredsednica Metsola sprejela povabilo predsednikov konference COSAC iz litovskega, estonskega in slovenskega parlamenta ter obiskala njihove parlamente in parlamentarne domove, kjer je izmenjala mnenja s predsedniki in odbori za evropske zadeve. Njen zadnji obisk v letu 2021 je bil na Poljskem, ko je obiskala poljski senat.

Seznam dvostranskih obiskov in izmenjav je na voljo v prilogi III.

### Glavni dogodki v letu 2021:

- Zaradi epidemioloških razmer in pravil, ki so veljala v Evropskem parlamentu, v prostorih Evropskega parlamenta ni bilo dvostranskih obiskov nacionalnih parlamentov;
- V letu 2021 so dvostranske izmenjave večinoma potekale prek videokonference. Pričakuje se, da se bo to komunikacijsko orodje tudi v prihodnje uporabljalo za neposredne in namenske dvostranske izmenjave;
- Evropski parlament je z uradnimi in neuradnimi izmenjavami med podpredsednico, pristojno za odnose z nacionalnimi parlamenti in za COSAC, ter več predsedniki konference COSAC in njihovimi odbori za evropske zadeve poglobil odnose z nacionalnimi parlamenti.

## 5. ZAKONODAJNO SODELOVANJE Z NACIONALNIMI PARLAMENTI EU

### 5.1 Mehanizem zgodnjega opozarjanja in Protokol št. 2 k Pogodbama

*V skladu z načelom subsidiarnosti (določenim v členu 5 PEU) Unija na področjih, ki niso v njeni izključni pristojnosti, deluje le, če države članice ciljev predlaganih ukrepov ne morejo zadovoljivo doseči, temveč se lažje dosežejo na ravni Unije. V skladu z načelom sorazmernosti ukrepi Unije vsebinsko in formalno ne smejo presegati tistega, kar je potrebno za doseganje ciljev Pogodb.*

*Nacionalni parlamenti zagotavljajo skladnost z načelom subsidiarnosti v skladu s postopkom iz Protokola št. 2 Pogodbe o Evropski uniji in Pogodbe o delovanju Evropske unije o uporabi načel subsidiarnosti in sorazmernosti. Ta protokol določa mehanizem za pregled sistema zgodnjega opozarjanja. Vsak nacionalni parlament lahko v okviru tega mehanizma v osmih tednih od datuma pošiljanja osnutka zakonodajnega akta predsednikom institucij pošlje obrazloženo mnenje z razlogi, zakaj meni, da zadevni osnutek ni v skladu z načelom subsidiarnosti.*

#### 5.1.1 Sistem zgodnjega opozarjanja

Glede na mehanizem zgodnjega opozarjanja se predloženi dokumenti nacionalnih parlamentov obravnavajo v naslednjih kategorijah<sup>9</sup>:

1. Obrazloženo mnenje: če je predloženo kot obrazloženo mnenje in prejeto v roku osmih tednov, kot določa člen 6 Protokola št. 2 k Pogodbama<sup>10</sup>, in opozarja na neskladnost z načelom subsidiarnosti.
2. Prispevek: kadar predložitev ne izpolnjuje zgoraj navedenih meril.

Kadar obrazložena mnenja predstavljajo vsaj eno tretjino glasov, dodeljenih nacionalnim parlamentom, je treba osnutek zakonodajnega akta pregledati (rumeni karton). Institucija, ki je pripravila osnutek akta, se odloči, ali ga bo ohranila, spremenila ali umaknila, in svojo odločitev pojasni. Pri osnutkih aktov, ki se nanašajo na policijsko in pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah, je prag nižji (četrtnina glasov).

Če nacionalni parlamenti v okviru rednega zakonodajnega postopka z vsaj navadno večino izpodbijajo skladnost zakonodajnega predloga z načelom subsidiarnosti, mora Komisija svoj predlog ponovno preučiti in se odločiti, ali ga bo ohranila, spremenila ali umaknila. Če se odloči, da ga bo ohranila, se zadeva predloži zakonodajalcu (Evropskemu parlamentu ali Svetu), Komisija pa mora utemeljiti svojo odločitev (postopek oranžnega kartona). Če zakonodajalec meni, da zakonodajni predlog ni v skladu z načelom subsidiarnosti, ga lahko zavrne s 55-odstotno večino članov Sveta ali z navadno večino oddanih glasov v Evropskem parlamentu. Do zdaj je bil postopek rumenega

<sup>9</sup> Gl. dokument konference predsednikov odborov z dne 15. decembra 2010: „Skupni pristop za obravnavo obrazloženih mnenj nacionalnih parlamentov na ravni odborov ter vseh drugih prispevkov nacionalnih parlamentov“.

<sup>10</sup> Člen 6 Protokola št. 2 o uporabi načel subsidiarnosti in sorazmernosti: „Vsak nacionalni parlament ali kateri od njegovih domov lahko v osmih tednih od datuma pošiljanja osnutka zakonodajnega akta predsednikom Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije, v uradnih jezikih Unije, pošlje svoje obrazloženo mnenje z razlogi, zakaj meni, da zadevni osnutek ni v skladu z načelom subsidiarnosti. Vsak nacionalni parlament ali kateri od njegovih domov se, kadar je primerno, posvetuje z regionalnimi parlamenti, ki imajo zakonodajna pooblastila“.

kartona sprožen trikrat<sup>11</sup>, postopek oranžnega kartona pa ni bil uporabljen še nikoli.

Znotraj Evropskega parlamenta je za spremljanje skladnosti obrazloženih mnenj z načelom subsidiarnosti odgovoren Odbor za pravne zadeve (JURI)<sup>12</sup>. Vsakih šest mesecev se izmed članov odbora na podlagi rotacije med političnimi skupinami imenuje stalnega poročevalca za subsidiarnost.

V letu 2021 sta vlogo stalnega poročevalca za subsidiarnost opravljala Nacho Sánchez Amor (S&D) in Gilles Lebreton (ID)<sup>13</sup>. Odbor JURI prav tako redno pripravlja poročila o letnih poročilih Komisije o subsidiarnosti in sorazmernosti.

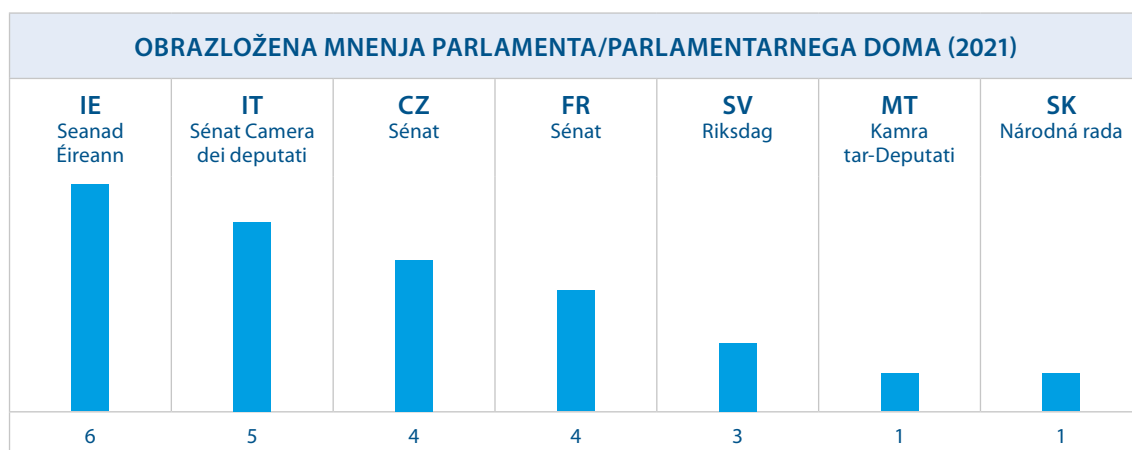
### 5.1.2 Predloženi dokumenti nacionalnih parlamentov EU

Evropski parlament je leta 2021 od nacionalnih parlamentov EU prejel 226 predložitev na podlagi Protokola št. 2 o uporabi načel subsidiarnosti in sorazmernosti. Med 226 predloženimi dokumenti je bilo 24 obrazloženih mnenj in 202 prispevka.

Evropski parlament je leta 2020 prejel 124 predložitev. Med 124 predloženimi dokumenti je bilo 13 obrazloženih mnenj in 111 prispevkov.

Več kot 80-odstotno povečanje števila predloženih dokumentov, prejetih v letih 2020 in 2021, je mogoče pojasniti z dejstvom, da so se Evropski parlament in nacionalni parlamenti leta 2021 že prilagodili pandemiji covid-19 in so delovali s polno zakonodajno zmogljivostjo, tudi na področju zakonodaje o zdravstvenih in gospodarskih ukrepih, povezanih s pandemijo.

#### Obrazložena mnenja parlamentov/parlamentarnih domov:



Graf prikazuje 24 obrazloženih mnenj parlamentov/parlamentarnih domov, prejetih leta 2021.

Leta 2021 je sedem od 39 parlamentov/parlamentarnih domov predložilo obrazložena mnenja, 18 pa prispevke. Parlamenta, ki sta bila najbolj dejavna pri predlaganju obrazloženih mnenj, sta bila irski senat s šestimi obrazloženimi mnenji in italijanska poslanska zbornica s petimi. Kar zadeva prispevke pa sta bila med najbolj dejavnimi parlamenti/parlamentarnimi domovi španski parlament s 53 prispevki in portugalski parlament z 38 prispevki. Gl. statistične podatke za leto 2021 v prilogi IV.



















#### Prispevki parlamentov/parlamentarnih domov:

Postopek rumenega kartona je bil uporabljen leta 2012 v zvezi s predlogom Komisije za uvedbo načel subsidiarnosti in sorazmernosti. Odbor za pravne zadeve (JURI) je na koncu predlog umaknila, čeprav je menila, da načelo subsidiarnosti ni bilo kršeno. Rumeni karton je bil ponovno uporabljen leta 2016, in sicer proti predlogu za revizijo direktive o naporitvi delavcev. (https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016DC0505&qid=1469715692305), da bo predlog ohranila, ker naj ne bi bil v nasprotju z načelom subsidiarnosti, saj je naporitev delavcev že sama po sebi čezmejne narave.

<sup>12</sup> Oddelek XVI priloge V poslovnika določa, da je Odbor za pravne zadeve pristojen za „razlago, uporabo in spremljanje prava Unije ter skladnost aktov Unije s primarno zakonodajo, zlasti z izbiro pravne podlage in spoštovanjem načel subsidiarnosti in sorazmernosti“.

<sup>13</sup> Socialisti in demokrati (S&D) ter skupina Identiteta in demokracija (ID) sta politični skupini v Evropskem parlamentu.

**ŠTEVILO PRISPEVKOV NACIONALNIH PARLAMENTOV V OKVIRU PROTOKOLA ŠT. 2, PREJETIH V LETU 2021**

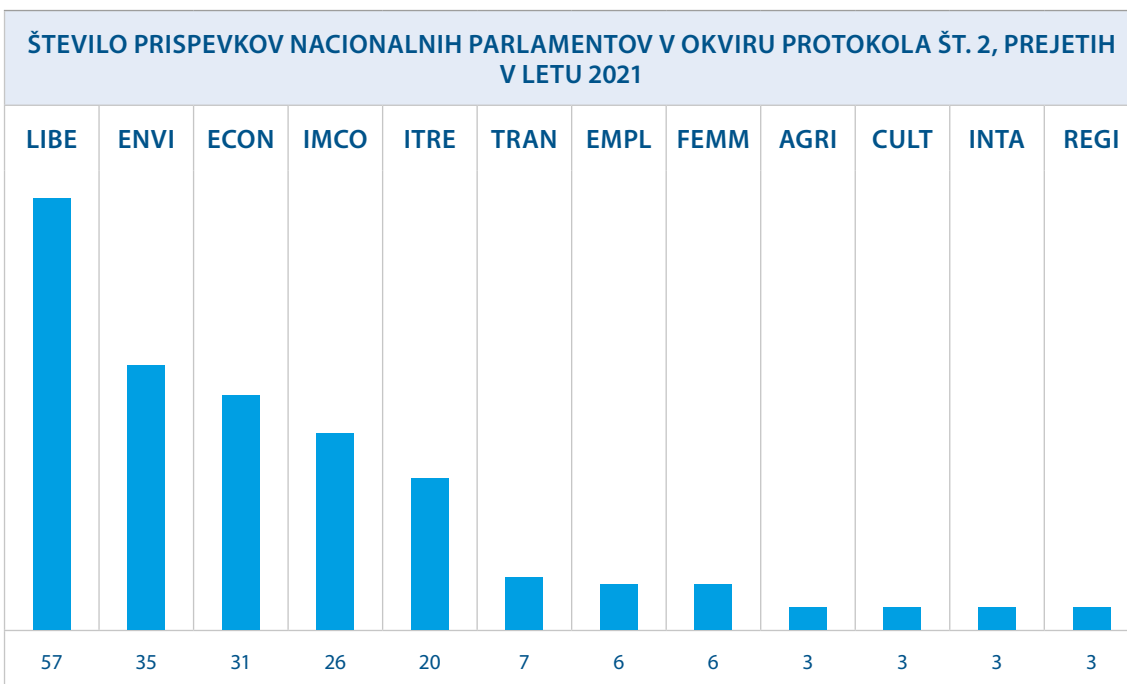
Country	Parliaments/Chambers	Opinions	
ES	Congreso / Senado	53	
PT	Assembleia da República	38	
CZ	Sénat	23	
RO	Senat	16	
IT	Camera dei deputati	12	
DE	Bundesrat	10	
IT	Senato	10	
PL	Senat	10	
CZ	Poslanecká snemovna	8	
EL	Vouli ton Ellinon	6	
NL	Eerste Kamer	5	
FR	Tweede Kamer	4	
DK	Folketinget	2	
AT	Nationalrat	1	
AT	Bundesrat	1	
BG	Narodno Sabranie	1	
IE	Houses of Oireachtas	1	
NL	Tweede Kamer	1	

Graf prikazuje 202 predložena dokumenta parlamentov/parlamentarnih domov, prejeta leta 2021.

Največ predloženih dokumentov so prejeli Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve (šest obrazloženih mnenj in 57 prispevkov), Odbor za okolje, javno zdravje in varnost hrane (devet obrazloženih mnenj in 35 prispevkov) ter Odbor za ekonomske in monetarne zadeve (dve obrazloženi mnenji in 31 prispevkov).

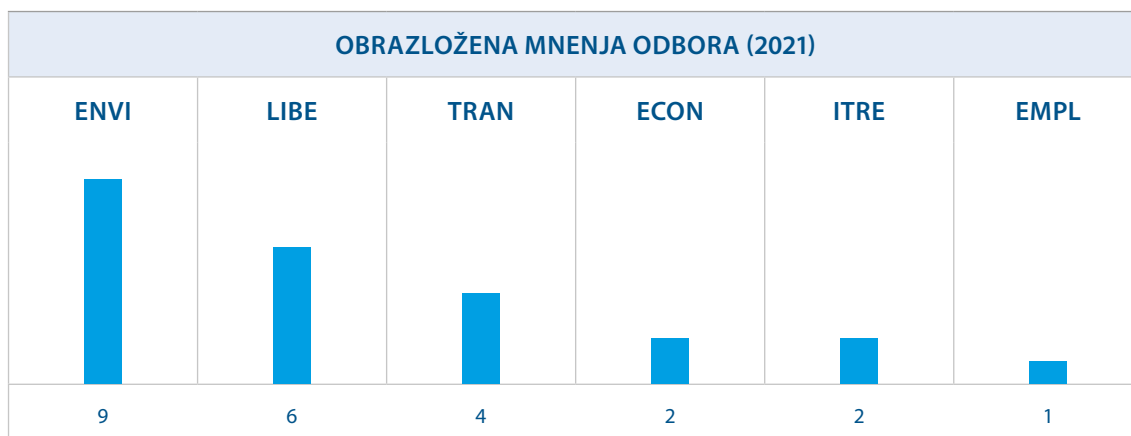
**Prispevki odborov:**





Število prispevkov, ki jih je leta 2021 prejel vsak odbor.

#### Obrazložena mnenja odborov:



Število obrazloženih mnenj, ki jih je leta 2021 prejel vsak odbor.

Od začetka veljavnosti Lizbonske pogodbe leta 2009 je bilo v skladu s Protokolom št. 2 nacionalnim parlamentom v obravnavo poslanih 1054 osnutkov zakonodajnih aktov. Evropski parlament je v odgovor prejel 3681 predloženih dokumentov nacionalnih parlamentov, od tega 511 obrazloženih mnenj (14 %) in 3170 prispevkov (86 %).

Ti statistični podatki potrjujejo, da so nacionalni parlamenti EU prek Protokola št. 2 pogosteje izrazili svoja stališča o vsebini predlogov, ne pa toliko o subsidiarnosti. To morda kaže na željo po večji vključenosti v vsebinski zakonodajni postopek.

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti zagotavlja, da so vsi predloženi dokumenti, ki jih posredujejo nacionalni parlamenti, na voljo poslancem, političnim organom in službam Evropskega parlamenta, pri čemer jim zagotavlja tudi (zlasti poročevalcem) posebno strokovno znanje in informacije o predloženih dokumentih nacionalnih parlamentov EU v celotnem zakonodajnem ciklu, ki so bili uporabljeni kot podlaga za pripravo poročil odborov in za tristranska pogajanja s

Svetom. Direktorat v svojem mesečnem sporočilu o stanju o Protokolu št. 2 k Lizbonski pogodbi zagotavlja dejstva, številčne in statistične podatke o številu in naravi teh dokumentov ter upravlja zbirko CONNECT<sup>14</sup>, ki vsebuje vsa obrazložena mnenja in prispevke nacionalnih parlamentov.

### Glavni dogodki v letu 2021:

- Evropske institucije in nacionalni parlamenti so zaradi pandemije covida-19 dve leti zapored prilagajali svoje zakonodajne delovne metode. To je bilo mogoče opaziti na zakonodajnem področju, kjer je bilo veliko sprejetih novih predlogov deležno sorazmernega odziva nacionalnih parlamentov po Protokolu št. 2. Predložili so namreč veliko število prispevkov, tudi v odziv na številne predloge s področja zdravja, okolja, pravosodja in notranjih zadev.

#### 5.1.3 Mesečno sporočilo o stanju

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti enkrat mesečno izda *sporočilo o stanju* glede obrazloženih mnenj in prispevkov, predloženih v skladu s Protokolom št. 2. To sporočilo, ki je posredovano poslancem, pristojnim službam Evropskega parlamenta in nacionalnim parlamentom, ponuja pregled vseh predloženih dokumentov, prejetih od prejšnjega sporočila, in se sklicuje na vse zakonodajne spise na dnevnem redu naslednjega plenarnega zasedanja Parlamenta. Sporočilo je vključeno tudi v sejno gradivo za konferenco predsednikov odborov Evropskega parlamenta. *Sporočilo o stanju* je pred vsakim plenarnim zasedanjem Evropskega parlamenta objavljeno na spletni strani direktorata.

## 5.2 Neformalni politični dialog in Protokol št. 1 k Pogodbama

*Protokol št. 1 k Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije določa, da lahko nacionalni parlamenti EU pošljejo pripombe o zakonodajnih spisih, ki so v izključni pristojnosti EU, in o nezakonodajnih dokumentih, na primer o tekočih razpravah na evropski ravni, zelenih/belih knjigah ali sporočilih Komisije. Ti prispevki se obravnavajo v okviru neformalnega političnega dialoga.*

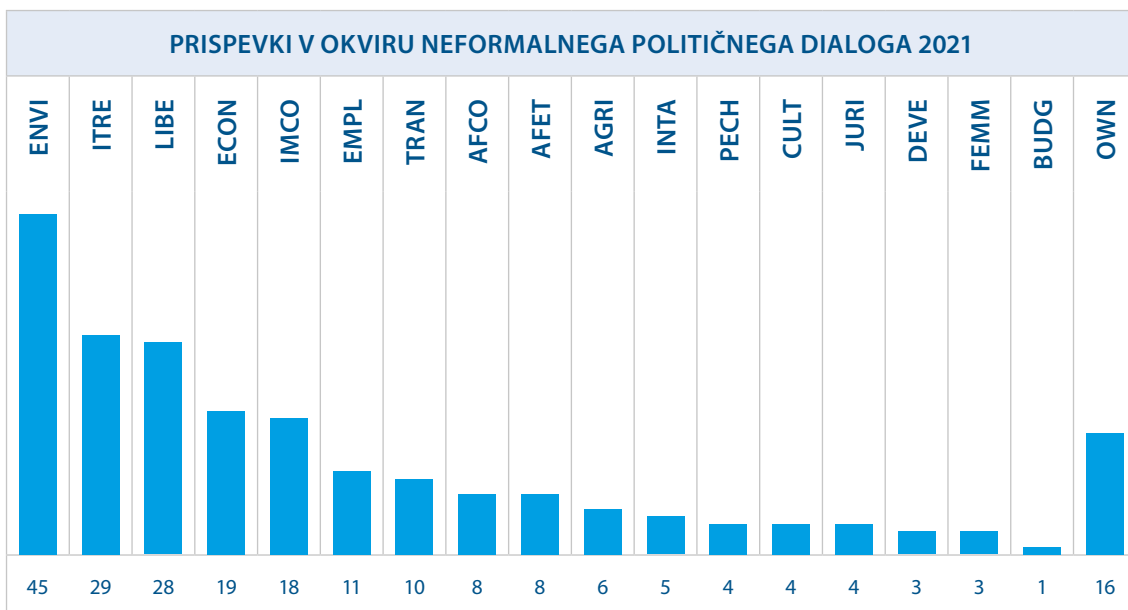
Nacionalni parlamenti EU so leta 2021 to orodje še naprej aktivno uporabljali in predložili 222 prispevkov. V tem okviru so bili leta 2021 najbolj dejavni trije parlamenti/parlamentarni domovi, in sicer španski parlament (60), češki senat (27) in romunska poslanska zbornica (24).

---

<sup>14</sup>Za več informacij gl. poglavje 7.2.

PRISPEVKI V OKVIRU NEFORMALNEGA POLITIČNEGA DIALOGA 2021			
Country	Parliaments/Chambers	Contributions	
ES	Congreso / Senado	60	
CZ	Sénat	27	
RO	Camera Deputa ilor	24	
IT	Assembleia da República	16	
RO	Senat	16	
CZ	Poslanecká snemovna	13	
FR	Sénat	11	
IT	Camera dei Deputati	11	
DE	Bundesrat	10	
NL	Eerste Kamer	10	
FR	Assemblée Nationale	7	
NL	Tweede Kamer	5	
BE	Sénat	2	
PL	Senat	2	
SK	Národná rada	2	
AT	Nationalrat	1	
DE	Bundestag	1	
FI	Eduskunta	1	
LT	Seimas	1	
IE	Houses of Oireachtas	1	
SE	Rigstag	1	

Štirje odbori, ki so prejeli največ prispevkov neformalnega političnega dialoga, so bili Odbor za okolje, javno zdravje in varnost hrane (ENVI) s 45 prispevkovi, Odbor za industrijo, raziskave in energetiko (ITRE) z 29 prispevkovi, Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve (LIBE) z 28 prispevkovi ter Odbor za ekonomske in monetarne zadeve (ECON) z 19 prispevkovi.



Evropski parlament je od leta 2009 v skladu s Protokolom št. 1 od nacionalnih parlamentov EU prejel okrog 2666 prispevkov, ki so bili objavljeni tudi v podatkovni zbirki CONNECT. Podrobni statistični podatki o prispevkih, prejetih v letu 2021 v okviru neformalnega političnega dialoga, so na voljo v prilogi V.

#### **Glavni dogodki v letu 2021:**

- Število prispevkov, predloženih v okviru neformalnega političnega dialoga, se je povečalo za 24 %, in sicer s 179 prispevkov v letu 2020 na 222 v letu 2021. Najverjetnejši razlog za to je, da je bila Komisija zelo dejavna pri predlaganju nove zakonodaje v odziv na pandemijo covid-19;
- Nacionalni parlamenti so svojim predloženim dokumentom v okviru Protokola št. 2 in Protokola št. 1 priložili več povzetkov v angleščini, kar je olajšalo delo zakonodajalcev.

## 6. MREŽE IN IZMENJAVA INFORMACIJ

### 6.1 Medparlamentarna izmenjava informacij o EU (IPEX)



*Medparlamentarna izmenjava informacij o EU (IPEX) je podpora za medparlamentarno sodelovanje ter platforma in mreža za elektronsko izmenjavo informacij o zadevah EU med parlamenti v EU. Nastala je na pobudo nacionalnih parlamentov, razvita pa je bila s tehnično pomočjo Evropskega parlamenta. Danes jo pri svojih vsakodnevni dejavnostih uporablja 39 parlamentarnih domov, 27 nacionalnih parlamentov in Evropski parlament. Mreža se zaradi spreminjajočih se potreb uporabnikov nenehno izboljšuje. V končni fazi pa naj bi tu bilo mogoče najti vse informacije v zvezi z medparlamentarnimi dejavnostmi.*

*Medparlamentarna izmenjava informacij o EU (IPEX) je orodje, platforma in mreža. Te tri opredelitve kažejo, da se je instrument skozi čas razvijal. Njegova preobrazba iz orodja v mrežo je bila počasna, zdaj pa izpolnjuje svoj namen.*

Leta 2021 je začela delovati nova platforma IPEX. To je bil glavni letni cilj direktorata oddelka za institucionalno sodelovanje, kolegov iz generalnega direktorata Evropskega parlamenta za inovacije in tehnološko podporo (GD ITEC), ki so razvili novo spletno mesto, ter vseh predsedstev in deležnikov mreže IPEX. Začetek delovanja nove platforme IPEX je bil prvotno načrtovan za prvo polovico leta 2021 med finskim predsedovanjem, a je bil žal za več mesecev odložen. Na trajanje razvoja platforme so vplivali delovni pritiski, povezani s pandemijo covid-19. Tretja različica (v3) mreže IPEX je zeleno luč odbora IPEX dobila šele julija 2021 v času nemškega predsedovanja. Novo spletno mesto mreže IPEX so uradno odprli 28. oktobra v Berlinu med srečanjem pristojnih koordinatorjev IPEX, ki ga je gostil nemški zvezni svet.

Delovne skupine IPEX so velik del tega časa namenile pripravi na postavitve spletnega mesta. Delovna skupina za vsebino je nove razdelke mreže IPEX v3 opisala v priločniku za dopisnike IPEX in dodala ustrezne obrazložitve, da bi bilo spletno mesto uporabnikom prijaznejše. Delovna skupina za usposabljanje pa je pripravila gradivo za usposabljanje, ki so ga uporabljali na seminarjih, na katerih so dopisnike IPEX seznanili z novim spletnim mestom. Imeli so tudi možnost, da se udeležijo spletnega usposabljanja, ki ga je izvedel informacijski uradnik mreže IPEX. Delovna skupina za promocijo in družbene medije je pripravila novo promocijsko gradivo – brošuro o mreži IPEX, videoposnetke in kampanjo na Twitterju, s katerim so opozorili na začetek delovanja mreže IPEX v3.

Tako finsko kot nemško predsedstvo sta si močno prizadevala za uspešen začetek delovanja nove platforme. Poleg tega sta si obe predsedstvi ves čas prizadevali za razvoj novih oblik notranjih razprav in komunikacije (forum IPEX NOW in predlog za usmerjevalno delovno skupino, zadolženo za spremljanje morebitnih tehničnih težav in njihovo odpravljanje v skladu z načeli digitalne strategije IPEX in smernic IPEX). Z novimi oblikami notranjih razprav bo mogoče poiskati najboljše načine za utrditev mreže v času, ko bo težko ali celo nemogoče organizirati sestanke v živo. Prav tako bi morale te nove oblike spodbuditi nove okvire za razpravo v strukturah upravljanja mreže IPEX o tem, kako bi morala delovati nova platforma z močno izboljšanimi zmogljivostmi, ter o drugih vprašanjih.

Ena od glavnih novosti mreže IPEX v3 parlamentom omogoča, da na platformi objavijo nove vrste dokumentov, ki niso nujno povezani s parametrom subsidiarnosti (obrazložena mnenja ali prispevki v okviru političnega dialoga). Ti dokumenti, imenovani dokumenti na lastno pobudo, so namenjeni



spodbujanju medparlamentarnega sodelovanja na področjih, kot so:

- večletni finančni okvir,
- mednarodni sporazumi EU,
- delovni program Komisije
- prispevki parlamentov h Konferenci o prihodnosti Evrope.

Možnost objave teh novih besedil je neposredno povezana z eno od prednostnih nalog Evropskega parlamenta na področju medparlamentarnega sodelovanja, to je spodbujanje boljšega usklajevanja med parlamenti in z Evropskim parlamentom v okviru parlamentarne diplomacije in vloge parlamentov pri spodbujanju temeljnih vrednot EU v zunanjem delovanju.

Lani se je oddelek za institucionalno sodelovanje našega direktorata osredotočil na vzpostavitev razdelka IPEX v okviru mreže za podporo demokraciji, s čimer je začel konec leta 2020. To je bilo mogoče zaradi stalne vzajemne podpore celotnega direktorata, generalnega direktorata za inovacije in tehnološko podporo (ITEC), generalnega direktorata za zunanjo politiko Unije (EXPO), predsedstev mreže IPEX, članov odbora IPEX, uradnika za informiranje in celotne mreže IPEX. Razdelek mreže za podporo demokraciji pomeni začetek novih in okrepljenih oblik sodelovanja z nacionalnimi parlamenti, kar je eden od strateških ciljev za obdobje 2022–2024, ki ga podpirata GD predsedstvo in GD EXPO, izvaja pa ga direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti v tesnem sodelovanju s pristojnimi službami GD EXPO<sup>15</sup>.

V mreži IPEX je dostopnih že več kot 105.000 strani besedil, ki so jih objavili nacionalni parlamenti in evropske institucije. V skoraj 89.000 dokumentih, ki so jih pripravili nacionalni parlamenti in ki so povezani s približno 16.618 dosjeji, so navedene informacije o parlamentarnem nadzoru.

Leta 2021 je imelo spletišče IPEX 300.732 obiskovalcev, 21.838.014 ogledov strani in 30.217.045 zadetkov. Nadgradnja mreže IPEX v v3 julija 2021 in spremembe delovanja sistema so močno vplivale na število zabeleženih obiskov, kar morda pojasnjuje, zakaj so številke nižje kot v prejšnjih letih.

Novo spletno mesto je priložnost, da se mreža IPEX še bolj odpre zunanjemu svetu. Nemško predsedstvo si je zelo prizadevalo za poglobitev izmenjave z raziskovalci, ki podatkovno zbirko IPEX uporabljajo v znanstvene namene. Spletno mesto mreže IPEX nudi odlične možnosti za preučevanje parlamentarnih dejavnosti v EU oziroma medparlamentarnega dela.

### **Glavni dogodki v letu 2021**

- Uvedba tretje različice (v3) platforme IPEX.
- Odobritev (tekočega) delovnega programa za dejavnosti v naslednjih treh letih.
- Objava razdelka o mreži za podporo demokraciji.

---

<sup>15</sup>Gl. opombo o sodelovanju GD EXPO.

## 6.2 Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD)



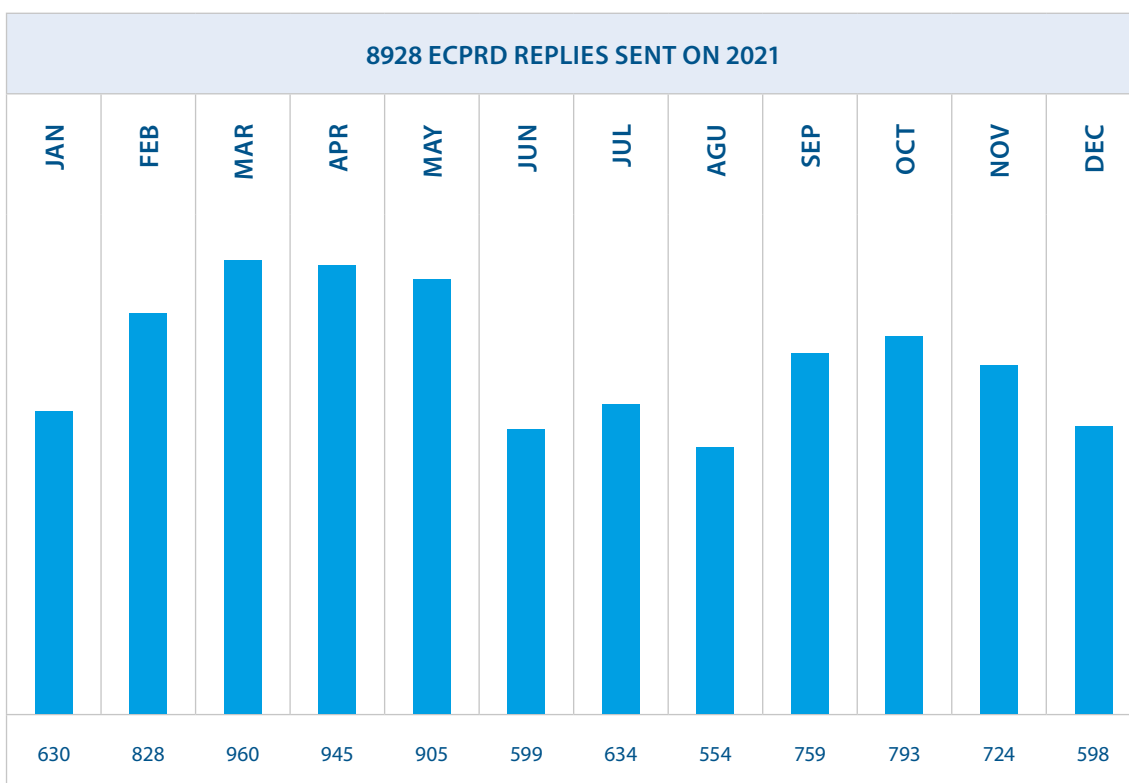
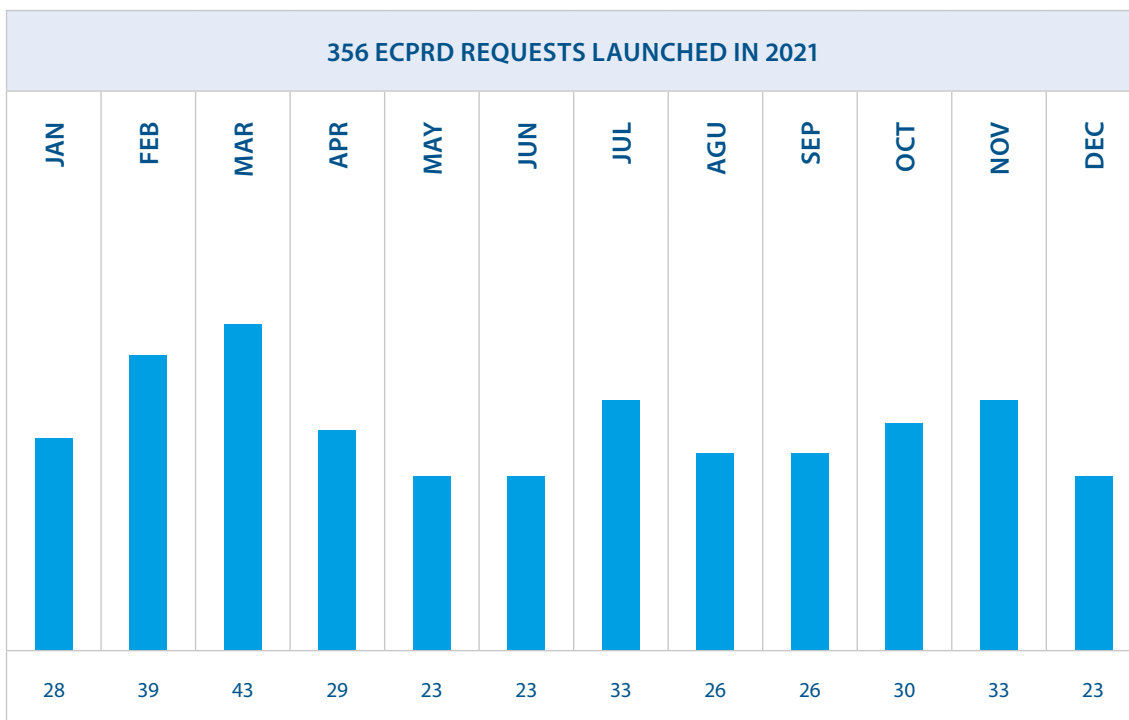
*Evropski parlament in parlamentarna skupščina Sveta Evrope skupaj upravljata Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo, ki vključuje 66 parlamentarnih domov (od tega 39 iz Evropske unije) iz 54 držav in institucij Evropske unije. V tej mreži svoj parlament zastopa skoraj 120 **dopisnikov in namestnikov dopisnikov**, ki prispevajo k njenemu glavnemu cilju, to je spodbujanje izmenjave informacij in dobre prakse na področjih skupnega interesa. Center ECPRD spodbuja sodelovanje med poslanskimi zbornicami z uvedbo primerjalnih zahtevkov in organizacijo seminarjev.*

Na potek dela mreže ECPRD je tudi v letu 2021 močno vplival covid-19. Pandemija je močno vplivala na organizacijo parlamentarnega dela, zato so bile poslanske prošnje za informacije o tem, kako se z razmerami spoprijemajo drugi parlamenti (glej tudi prilogo VI).

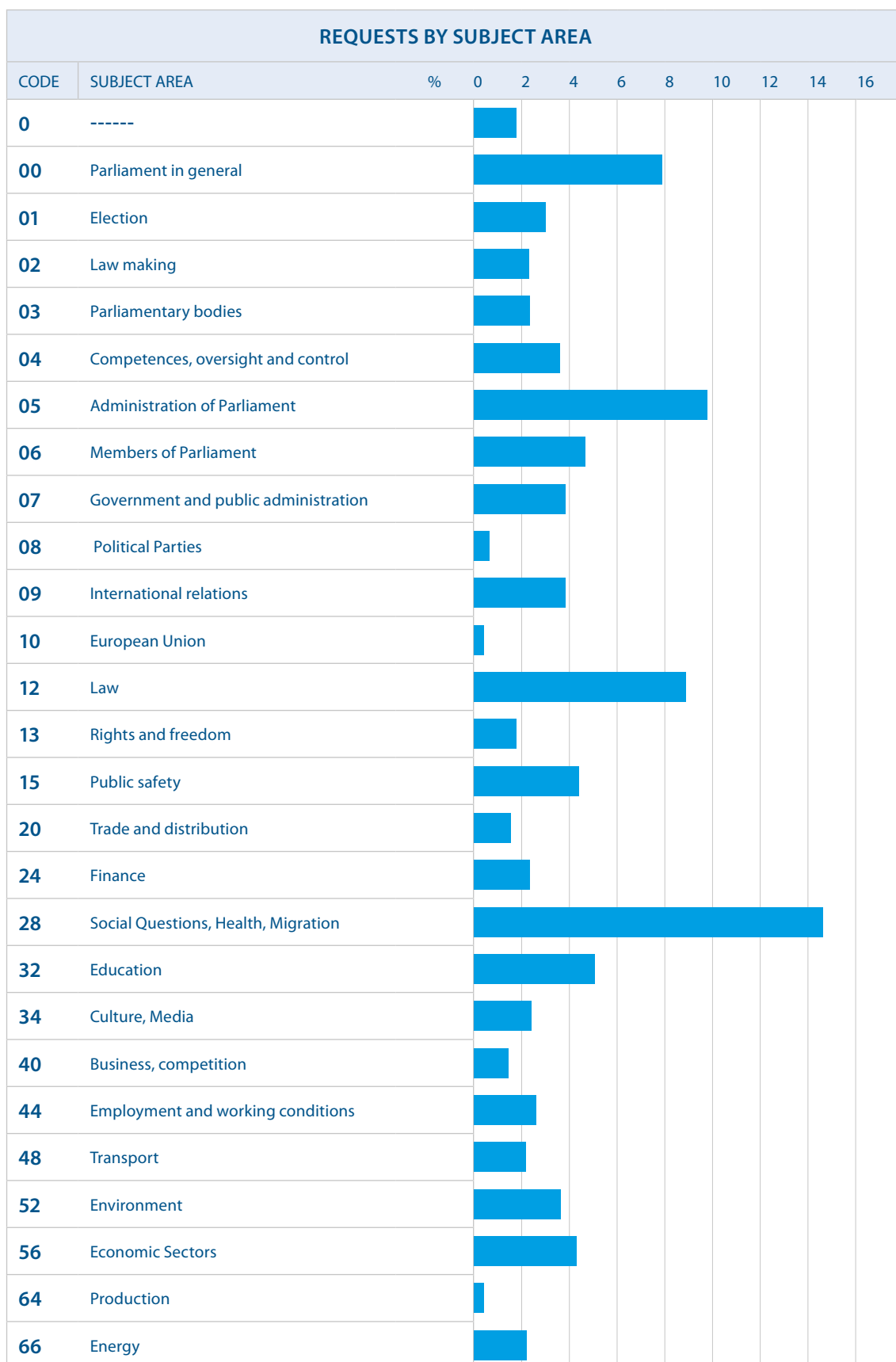
Mreža ECPRD je kljub epidemiološkim razmeram v preteklem letu in kljub dejstvu, da mednarodnih dogodkov ni bilo mogoče organizirati v živo, še naprej izboljševala svojo organizacijo virtualnih seminarjev in rednih sej. Osebnih stikov, ki so ključnega pomena za mrežo, namenjeno spodbujanju izmenjave informacij in dobre prakse, sicer ni bilo mogoče zagotoviti, vendar je zaradi organizacije dela na daljavo potekalo več sej, na katerih so lahko sodelovali številni kolegi iz nacionalnih parlamentov, ki sicer ne bi mogli potovati.

### i. Primerjalni zahtevki

V letu 2021 so parlamenti, vključeni v ECPRD, mreži predložili 356 primerjalnih zahtevkov, na katere je bilo 8928 odgovorov. To je nekoliko več kot leta 2020, ko je bilo zahtevkov 326, odgovorov pa 8475.



Zahtevki so se nanašali na informacije v zvezi z različnimi področji, med najpomembnejšimi pa so bile teme, povezane z organizacijo dela in parlamentarno upravo ter socialnimi in zdravstvenimi vprašanji.



Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti je zagotavljal podporo tudi službam Evropskega parlamenta, saj je njihove zahteve posredoval mreži ECPRD. Evropski parlament je leta 2021 mreži

ECPRD predložil skupno 14 zahtevkov. To je nekoliko več kot leta 2020, ko je predložil 12 zahtevkov. Evropski parlament je predložil 89 odgovorov na zahteve drugih parlamentov, ki so del mreže ECPRD. Število odgovorov se je nekoliko zvišalo, saj je leta 2020 predložil 81 odgovorov, v primerjavi z letoma 2019 in 2018, ko je predložil 29 oziroma 31 odgovorov, pa gre za precejšnji porast.

## **ii. Končni povzetki**

S končnimi povzetki je mogoče najbolje ponazoriti veliko število ter uporabnost zahtevkov in odgovorov v mreži ECPRD. Že dolgo potekajo razprave o novih metodah, s katerimi bi spodbudili pripravo končnih povzetkov. V ta namen se je z novo različico spletnega mesta mreže ECPRD, ki je s podporo služb Evropskega parlamenta za informacijsko tehnologijo začela delovati oktobra 2020, spremenila nadzorna plošča za dopisnike, da bi jih spodbudili k oddaji končnih povzetkov in tako zagotovili prepoznavnost končnih povzetkov, ki so že objavljeni na spletnem mestu ECPRD. Posledično se je v letu 2020 precej povečal delež končnih povzetkov v mreži ECPRD, pri čemer je bila za 41 % zahtevkov objavljena tudi analiza odgovorov (v primerjavi s 16 % leta 2019 in 11,3 % leta 2018). Žal se je ta številka leta 2021 zmanjšala na 21 %.

## **iii. Redne seje**

Evropski parlament je seje izvršnega odbora organiziral na daljavo 18. marca, 1. julija in 23. septembra. Glavni cilj teh sej je bila priprava na naslednjo letno konferenco. Izvršni odbor je začel tudi razpravo o posodobljenih smernicah ECPRD za vlaganje zahtevkov.

Zaradi omejitev potovanja in organizacije srečanj, ki so zaradi covid-19 še vedno veljale v več parlamentih, ter zato, da bi bili vsi udeleženci varni, je letna konferenca dopisnikov ECPRD ponovno potekala na daljavo. V Londonu jo je 18. novembra 2021 gostil spodnji dom parlamenta Združenega kraljestva. Na dnevnem redu so bili med drugim predstavitve izvršnega odbora o posodobljenih smernicah ECPRD za zahteve; sodelovanje med ECPRD in programom za podatke Parline Medparlamentarne unije; poročila koordinatorjev ECPRD o preteklih in prihodnjih seminarjih ter predstavitve izboljšav na novem spletnem mestu ECPRD. Poleg tega so bili v izvršni odbor izvoljeni štirje novi člani.

## **iv. Seminarji**

Pandemija je vplivala tudi na organizacijo seminarjev. Seminarji so za udeležence pomembna priložnost za sodelovanje v izjemno produktivnih izmenjavah informacij in dobre prakse. Pred letom 2020 so vsi seminarji potekali v živo, gostili pa so jih nacionalni parlamenti, ki so jih zanimale posamezne teme, o katerih so razpravljali. Od začetka pandemije pa vse seje potekajo na daljavo.

Letni seminar v okviru interesnega področja ECPRD „Knjižnice, raziskovalne storitve in arhivi“, ki je bil organiziran v sodelovanju s službo Evropskega parlamenta za raziskave in direktoratom za odnose z nacionalnimi parlamenti, je potekal od 1. do 3. junija 2021 kot spletni dogodek z naslovom Parlamentarne raziskovalne storitve in knjižnice: leto upanja in sprememb. V seminarju, ki je bil organiziran na daljavo, je sodelovalo 90 udeležencev iz 30 parlamentov in mednarodnih organizacij, ki so izmenjali mnenja o dolgoročnih posledicah koronavirusa za delovne metode in o odzivu parlamentarnih knjižnic na krizo.

Zbrane sta nagovorila podpredsednik Evropskega parlamenta Rainer Wieland in generalni sekretar Evropskega parlamenta Klaus Welle, ki sta z udeleženci delila svoje poglede na delo Evropskega parlamenta v času pandemije.

Sekretariat ECPRD je sodeloval tudi pri organizaciji osmih drugih spletnih seminarjev ECPRD (glej prilogo VI C).



## Glavni dogodki v letu 2021

- Okrepljeno sodelovanje med oddelkom Evropskega parlamenta za podporo ekonomskemu upravljanju ter gospodarskim in proračunskim interesnim področjem ECPRD ter med službo Evropskega parlamenta za raziskave in parlamentarnimi knjižnicami, raziskavami in arhivi ECPRD na področjih skupnega interesa in preiskav.
- Posodobljene smernice ECPRD za pripravo primerjalnih zahtevkov, sprejete na letni konferenci ECPRD.
- Večja udeležba na spletnih seminarjih.

## 6.3 Podporni program za parlament predsedujoče države

*Evropski parlament stalno spodbuja tesno sodelovanje med svojo upravo in upravo nacionalnih parlamentov EU, zlasti v pripravljalni fazi parlamentarne razsežnosti posameznega predsedovanja Svetu EU. Vsakemu parlamentu prihodnje predsedujoče države ponudi možnost, da sodeluje v programu za pripravo dejavnosti v okviru parlamentarne razsežnosti predsedovanja, ki ga organizira za osebje v Bruslju. Evropski parlament lahko parlamentu predsedujoče države predloži prilagojen podporni program, ki temelji na posebnih zahtevah, potrebah in prednostnih nalogah. Ta pobuda ponuja priložnost za mreženje in vzpostavitev osebnih stikov z vsemi sodelujočimi ter omogoča učinkovito izmenjavo informacij in strokovnega znanja, s čimer se olajša nadaljnje delo in zagotovi doslednost. Poleg parlamenta države, ki predseduje Svetu EU, lahko stroške programa delno krije tudi Evropski parlament.*

V zadnjih letih je več držav članic prvič predsedovalo Svetu EU. Parlamente iz teh držav je podporni program Evropskega parlamenta še posebej zanimal. Ker se je program v pripravljalni fazi predsedovanja izkazal za koristno orodje in ker se medparlamentarno sodelovanje nenehno razvija, je direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti sklenil, da program razširi na vsa prihodnja predsedovanja. V zadnjih letih so predsedovanja Svetu EU posebno pozornost namenila parlamentarni razsežnosti in vanjo vlagala več kot pred desetletjem, da bi se povečalo število dogodkov, srečanj in pobud, ki se organizirajo med polletnim predsedovanjem.

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti je podporni program za parlament predsedujoče države prilagodil posebnim okoliščinam, saj so bila leta 2021 potovanja in srečanja v živo omejena. Prihodnjemu slovenskemu in francoskemu posredovanju je zato ponudil možnost tako imenovanih virtualnih obiskov.

Program za uradnike slovenskega parlamenta, ki so večinoma imeli sedež v Ljubljani, je bil namesto iz običajnih obiskov v Bruslju sestavljen iz več sestankov na daljavo. Marca in aprila 2021 jih je bilo tako organiziranih pet. Na njih so razpravljali s kolegi iz sekretariata Evropskega parlamenta, ki so delili svoje izkušnje z organizacijo različnih dogodkov in dejavnosti, kot so: obisk konference predsednikov v glavnem mestu predsedovanja, medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem sodelovanju in upravljanju; seje konference odborov parlamentov za zadeve Unije (COSAC); konferenca o skupni zunanji in varnostni politiki (SZVP) ter skupni varnostni in obrambni politiki (SVOP); skupina za skupni parlamentarni nadzor Europola in medparlamentarna seja odborov o Eurojustu.

Namen teh srečanj je bil vzpostaviti nujno potrebne stike med uradniki iz države predsedovanja in osebjem Evropskega parlamenta ter omogočiti začetno izmenjavo informacij o postopkih, temah in dnevni redih prihodnjih dogodkov in dejavnosti.

Francoska državna skupščina in senat sta si želela pri organizaciji sej na daljavo in hibridnih sej,

zlasti tistih s številnimi povezavami, udeleženci in jeziki, pomagati z izkušnjami služb Evropskega parlamenta. Zaradi omejitev, povezanih s francoskimi predsedniškimi volitvami, pa se s francoskim parlamentom ni bilo mogoče uskladiti glede datuma za podporni program za parlament predsedujoče države. Ostalo je le zadosti časa za pogovore o tehničnih vprašanjih.

### Glavni dogodki v letu 2021

- V prvi polovici leta 2021 je bil oblikovan v celoti spletni podporni program za parlament predsedujoče države, ki so ga ponudili slovenskemu parlamentu, da bi se lahko pripravil na predsedovanje v drugi polovici leta 2021.
- Uradniki francoske državne skupščine in senata so si želeli pomagati z izkušnjami, ki jih ima Evropski parlament z organizacijo večjezičnih sej na daljavo s številnimi udeleženci in v številnih jezikih.

## 6.4 Mreža predstavnikov nacionalnih parlamentov EU v Bruslju

*Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti redno gosti uslužbenke, ki jih nacionalni parlamenti ali parlamentarni domovi v EU napotijo v Evropski parlament. Evropski parlament od leta 1991 predstavnikom na zahtevo ponuja dodatne pisarne in druge zmožljivosti v svojih prostorih v Bruslju in Strasbourg, da bi okrepili medparlamentarno sodelovanje v EU.*

Nacionalni parlamenti držav članic v Bruselj napotijo svoje uradne predstavnike, da bi vzpostavili tesnejši odnos z EU. Trenutno 43 pisarn v prostorih Evropskega parlamenta zaseda 55 uslužbencev iz 27 nacionalnih parlamentov EU . To so nacionalni uradniki, ki poleg upravnih zadolžitev tudi izmenjujejo informacije (kot dvosmerni tok med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti), kar je pomemben dejavnik v evropskih zadevah.

Predstavniki delajo v stavbi direktorata, kar ustvarja bogato sinergijo in spodbuja lažjo izmenjavo informacij. V skladu z navodili predsednika Evropskega parlamenta in njegovega generalnega sekretarja so v letu 2020 zaradi pandemije direktorat in predstavniki uspešno prešli na delo na daljavo, kot tudi večina uprave Evropskega parlamenta. S tem načinom dela so nadaljevali tudi v letu 2021.

Seznam predstavnikov nacionalnih parlamentov je na voljo na

[www.europarl.europa.eu/relnatpar/en/networks/representatives-of-national-parliaments](http://www.europarl.europa.eu/relnatpar/en/networks/representatives-of-national-parliaments)

### Glavni dogodki in izzivi v letu 2021

- Nadaljevanje dela na daljavo zaradi pandemije koronavirusa.

## 6.5 Seminarji za zaposlene

*Evropski parlament je v svoji resoluciji iz leta 2018 o izvajanju določb Pogodbe, ki zadevajo nacionalne parlamente<sup>16</sup>, navedel, da bi lahko boljše sodelovanje in izboljšana izmenjava informacij med poslanci Evropskega parlamenta in poslanci ter javnimi uslužbenci nacionalnih parlamentov pripomogla k izboljšanju pregleda nad evropsko razpravo na nacionalni ravni ter tako spodbujala resnično evropsko parlamentarno in politično kulturo. V ta namen je direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti v letu 2019 organiziral vrsto seminarjev za osebe iz nacionalnih parlamentov/parlamentarnih domov, katerih namen je bil združiti osebe iz Evropskega in nacionalnih parlamentov, da bi predstavili in razpravljali o pomembnih evropskih temah, se učili drug od drugega in izmenjali primere dobre prakse.*

Poleg medparlamentarnega sodelovanja na politični ravni je bila pomembna novost v zadnjih nekaj letih organizacija seminarjev za zaposlene, da bi se olajšale tehnične izmenjave na ravni osebja. Ti seminarji upravam parlamentov zagotavljajo pomembno platformo za bolj specifične in osredotočene izmenjave na področjih skupnega interesa; so pa tudi dinamičen element pri delu evropskega in nacionalnih parlamentov.

Oddelek za podporo ekonomskemu upravljanju je še naprej organiziral spletne seminarje za zaposlene, ki so se osredotočali na izmenjavo najnovejših informacij o evropskem semestru in gospodarskih prednostnih nalogah, ter na krepitev sodelovanja in izboljšanje razumevanja cikla evropskega semestra z izmenjavo znanja in dobre prakse. Leta 2021 je bilo organiziranih šest tovrstnih seminarjev.

### Glavni dogodki v letu 2021

- Nadaljnje izvajanje spletnih seminarjev za zaposlene na področju ekonomskega upravljanja, kljub izzivom, ki jih je prinesla pandemija covida-19.

---

<sup>16</sup>Resolucija Evropskega parlamenta z dne 19. aprila 2018 o izvajanju določb Pogodbe, ki zadevajo nacionalne parlamente (UL C 390, 18. 11. 2019, str. 121).

## 7. ORODJA IN PODPORNE DEJAVNOSTI

### 7.1 Organizacija sej na daljavo in uporaba videokonferenc

*Že pred pandemijo je Evropski parlament uporabljal videokonference, saj je to olajšalo medparlamentarno sodelovanje. Tehnične rešitve za organizacijo videokonferenc z visoko slikovno in zvočno kakovostjo ter tolmačenjem v več jezikov so v Evropskem parlamentu na voljo že kar nekaj časa, vendar je bila do leta 2020 njihova uporaba omejena. Ob začetku zdravstvene krize leta 2020 je potreba po prilagoditvi in izboljšanju načina dela in sodelovanja na daljavo privedla do velikega digitalnega in tehničnega preskoka pri organizaciji parlamentarnih sej na daljavo. Tak način dela je prevladoval tudi v letu 2021, saj se zdravstvena kriza še ni umirila.*

Evropski parlament se zaradi svoje posebne sestave poslancev iz 27 različnih držav članic že dolgo zaveda prednosti uporabe videokonferenc, saj omogoča rednejše stike med poslanci ter zmanjšuje čas in stroške ter ogljični odtis potovanja. Na splošno so videokonference stroškovno učinkovite in okolju prijaznejše orodje za organizacijo sej, zato so bila zanje namenjena ustrezna sredstva. Poleg tega je bil v letih 2020 in 2021 dosežen znaten napredek na področju digitalne tehnologije.

Epidemiološke razmere se v letu 2021 niso dovolj izboljšale, da bi se lahko kar vrnili k splošnemu režimu potovanja ali organizaciji velikih srečanj v živo. Vendar to ni pomembno vplivalo na medparlamentarno sodelovanje, zlasti glede števila organiziranih sej in dejavnosti. Večina parlamentov je uvedla ustrezne tehnične rešitve, ki so omogočale seje na daljavo, kar se je uveljavilo kot ustaljen način medparlamentarne komunikacije in sodelovanja.

Čeprav so razprave na daljavo in hibridne seje skoraj postale pravilo, poslanci nacionalnih parlamentov in Evropskega parlamenta vendarle pogrešajo interaktivne izmenjave v živo in osebni stik. Srečanja na daljavo so se izkazala za posebno učinkovita v primeru neformalnih informativnih sestankov, priložnostnih sestankov in ciljno usmerjenih izmenjav z govorniki na visoki ravni. V zvezi s tem je treba omeniti, da je bil na konferenci predsednikov parlamentov EU, ki jo je nemško predsedstvo maja 2021 organiziralo na daljavo, sprejet dokument z naslovom Okrepljeno medparlamentarno sodelovanje s pomočjo sodobne tehnologije, razpravljali pa so tudi o tem, kako digitalizacija vpliva na predstavniško demokracijo.

Tako kot ob začetku pandemije je Evropski parlament tudi v letu 2021 uporabljal platformo za večjezične seje s tolmačenjem za seje odborov in medparlamentarne konference.

#### Glavni dogodki v letu 2021

- Tako kot prejšnje leto so bile tudi v letu 2021 seje na daljavo, ki so potekale po videokonferencah, standardno sredstvo medparlamentarne komunikacije, ki sega od neformalnih dvostranskih video srečanj do kompleksnih konferenc na visoki ravni, na katerih so sodelovali številni udeleženci. Seje na daljavo ali hibridne seje so postale pravilo.
- Udeležba poslancev nacionalnih parlamentov in Evropskega parlamenta ter govornikov na visoki ravni na sejah na daljavo je ostala visoka, pri čemer so bili govorniki bolj pripravljeni sodelovati na sejah, ki so potekale na daljavo, kot pa v živo.
- Evropski parlament je še naprej izboljševal tehnične zmogljivosti za vodenje sej na daljavo.

## 7.2 CONNECT – podatkovna baza Evropskega parlamenta za predložene dokumente nacionalnih parlamentov

# CONNECT

*Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti poslancem (zlasti poročevalcem), političnim organom in službam Evropskega parlamenta skozi ves zakonodajni cikel zagotavlja posebno strokovno znanje o predloženih dokumentih nacionalnih parlamentov na podlagi Protokolov št. 1 in 2. V ta namen direktorat upravlja podatkovno bazo [CONNECT](https://www.europarl.europa.eu/relnatpar/en/subsidiarity-and-ipd/welcome) (<https://www.europarl.europa.eu/relnatpar/en/subsidiarity-and-ipd/welcome>), ki zajema vse dokumente, prejete s strani nacionalnih parlamentov na podlagi Protokolov št. 1 in 2 od začetka veljavnosti Lizbonske pogodbe. Obrazložena mnenja, povezana z mehanizmom zgodnjega opozarjanja, so na voljo v vseh uradnih jezikih EU.*

Od leta 2017 je podatkovna baza CONNECT na voljo na spletnem mestu direktorata. Vse informacije v podatkovni bazi CONNECT, vključno z obrazloženimi mnenji in prispevki nacionalnih parlamentov, so neposredno na voljo v aplikaciji eCommittee (skupnem delovnem prostoru GD IPOL in GD EXPO), pod postopkom, na katerega se nanašajo. To ne velja le za obrazložena mnenja, temveč tudi za vse prispevke nacionalnih parlamentov EU.

Podatkovna baza CONNECT poročevalcem, poslancem, pomočnikom in zaposlenim v tajništvih odborov ter vsem zunanjim deležnikom omogoča ažuren in popoln pregled vseh predloženih dokumentov, prejetih od nacionalnih parlamentov, kadar koli med zakonodajnim postopkom. Leta 2021 je bilo skupaj prejetih 345 prispevkov: 123 (36 %) je bilo predloženih v okviru Protokola št. 2 o preverjanju subsidiarnosti, 222 (64 %) pa na podlagi neformalnega političnega dialoga.

Zbirka CONNECT je 1. januarja 2022 vsebovala 6347 predloženih dokumentov (obrazloženih mnenj in prispevkov) nacionalnih parlamentov EU: 3681 (58 %) jih je bilo predloženih v okviru Protokola št. 2 o preverjanju subsidiarnosti, 2666 (42 %) pa na podlagi neformalnega političnega dialoga.

### Glavni dogodki v letu 2021

- Podatkovna zbirka CONNECT je bila posodobljena, in sicer je sedaj omogočeno samodejno prejetje prispevkov po novi platformi za predložene dokumente nacionalnih parlamentov.

### 7.3 Register ustreznih odborov (CorCom)

## CORCOM

*Register ustreznih odborov (CorCom) je vir informacij o odborih nacionalnih parlamentov, ki ustrezajo odborom Evropskega parlamenta. Zagotavlja tudi informacije o različnih sekretariatih odborov nacionalnih parlamentov in Evropskega parlamenta. Informacije v registru zagotavljajo stalni predstavniki nacionalnih parlamentov v Bruslju.*

*CorCom je uporabno orodje za vzpostavljanje povezav med odbori Evropskega parlamenta in ustreznimi odbori nacionalnih parlamentov. Vsebuje tudi podatke o predsedniku in sekretariatu odborov, kar značajno spodbuja sodelovanje med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti.*

Po sprejetju resolucije Evropskega parlamenta maja 2009<sup>17</sup> o razvoju odnosov med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti v skladu z Lizbonsko pogodbo (poročevalec: Elmar Brok) je bil ustrezno spremenjen Poslovník Evropskega parlamenta, v katerem je sedaj navedeno, da lahko odbor v okviru proračunskih sredstev, ki so temu namenjena, začne neposreden dialog z nacionalnimi parlamenti na ravni odborov. To lahko vključuje ustrezne oblike sodelovanja v postopku pred sprejetjem in po sprejetju zakonodaje (člen 150(3)).

Aplikacija CorCom se zaradi spreminjajočih se potreb uporabnikov nenehno izboljšuje in posodablja. V zadnjih letih je postala spletna aplikacija<sup>18</sup>, ki je veliko bolj prijazna uporabnikom in je opremljena s celo vrsto novih funkcij. Leta 2021 je 264 uporabnikov aplikacijo obiskalo 4612-krat, na spletnih straneh pa je imela 187.059 posameznih zadetkov.

<sup>17</sup>Resolucija Evropskega parlamenta z dne 7. maja 2009 o razvoju odnosov med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti v skladu z Lizbonsko pogodbo (UL C 212 E, 5.8.2010, str. 94).

<sup>18</sup>Aplikacija CorCom je namenjena samo notranji uporabi. Dostopna je na intranetu Evropskega parlamenta.



## 7.4 Publikacije direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti

*Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti pripravlja različne objave.*

*Ena od njih je publikacija z naslovom *Aktualno o parlamentih v Evropi*, ki povzema informacije o izbranih aktualnih vprašanjih, parlamenti pa si jo izmenjujejo v mreži ECPRD.*

*Publikacija *Tedenski program* zagotavlja informacije o dejavnostih, povezanih z nacionalnimi parlamenti, da bi povečali preglednost in prepoznavnost vseh medparlamentarnih dejavnosti.*

*Sporočilo o stanju pa zagotavlja informacije o predloženih dokumentih nacionalnih parlamentov.*

Publikacija z naslovom *Aktualno o parlamentih v Evropi* ponuja informacije o izbranih aktualnih vprašanjih, parlamenti pa si jo izmenjujejo v mreži ECPRD.

Leta 2021 je direktorat pripravil pet števil:

- Aktualno o parlamentih v Evropi, 33. št. – februar 2021 – Stanje ukrepov v zvezi s covidom-19 v parlamentih;
- Aktualno o parlamentih v Evropi, 34. št. – marec 2021 – Ocena učinka zakonodaje na enakost spolov;
- Aktualno o parlamentih v Evropi, 35. št. – julij 2021 – Statut in financiranje političnih strank in fundacij;
- Aktualno o parlamentih v Evropi, 36. št. – september 2021 – Organizacija plenarnih zasedanj;
- Aktualno o parlamentih v Evropi, 37. št. – december 2021 – Obveznost vlad, da zagotavljajo ustrezne informacije o osnutkih zakonov.

Publikacije so voljo na [spletnem mestu direktorata](https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/publications) (<https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/publications>).

*Tedenski program* se vsak petek pošlje po elektronski pošti vsem poslancem in službam Evropskega parlamenta. V letu 2021 je bilo poslanih 41 tedenskih programov. Ta publikacija zajema medparlamentarne dogodke v prihajajočih dveh tednih, na primer dvostranske obiske, medparlamentarne konference in medparlamentarne seje odborov. Podaja tudi informacije o datumu in kraju dogodkov ter sodelujočih službah Evropskega parlamenta.

Direktorat enkrat mesečno izda *sporočilo o stanju* obrazloženih mnenj in prispevkov, ki jih predložijo nacionalni parlamenti (glej poglavje 5.1.3).

Upravlja tudi spletno stran z informacijami o prihodnjih dejavnostih in publikacijah direktorata.

## 8. DIREKTORAT ZA ODNOSE Z NACIONALNIMI PARLAMENTI

Kljub velikim pričakovanjem se v letu 2021 še nismo vrnili v normalno stanje. Tako kot leto 2020 je bilo tudi to leto težavno, čeprav iz različnih razlogov in v več pogledih. Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti si je prizadeval, da bi še naprej opravljal svoje dejavnosti in zagotovil visokokakovostno podporo poslancem Evropskega parlamenta in njegovim različnim partnerjem, nadaljeval institucionalno sodelovanje in zakonodajni dialog z nacionalnimi parlamenti EU ter pomagal pri številnih medparlamentarnih prireditvah in dogodkih.

Direktorat zagotavlja podporo za medparlamentarne dejavnosti, prispeva k izvajanju določb Pogodbe v zvezi z medparlamentarnim sodelovanjem in deluje kot center znanja za informacije o nacionalnih parlamenti. Evropski parlament zastopa v upravnih mrežah medparlamentarnega sodelovanja, skrbi za odnose z uradniki, ki zastopajo nacionalne parlamente v Bruslju, in vzdržuje tesne stike z njihovimi upravami.

Direktorat je deležen tudi stalne podpore generalnega sekretarja in namestnika generalnega sekretarja ter vseh služb generalnih direktorats Evropskega parlamenta, s katerimi sodeluje.

Direktorica: **Katrin Ruhmann**

Direktorat sestavljata dva oddelka.

### Oddelek za zakonodajni dialog

Oddelek za zakonodajni dialog je v glavnem odgovoren za politični in zakonodajni dialog z nacionalnimi parlamenti. Načrtuje, usklajuje in organizira medparlamentarna srečanja na ravni odborov, vključno z medparlamentarnimi sejami odborov, evropski parlamentarni teden in skupino za skupni parlamentarni nadzor Europola. Ob tem zagotavlja spremljanje analize subsidiarnosti ter s poročevalci in odbori spremlja izvajanje Protokola št. 2 o uporabi načel subsidiarnosti in sorazmernosti. Organizira tudi tematske seminarje, na katerih sodelujejo uprave Evropskega in nacionalnih parlamentov, ter je odgovoren za podatkovni zbirki CONNECT in CorCom.

Vodja oddelka: **Jesús Gómez**

### Oddelek za institucionalno sodelovanje

Področja, za katera je pristojen oddelek za institucionalno sodelovanje, vključujejo večstransko regulirano sodelovanje, tj. konferenco predsednikov parlamentov EU, seje generalnih sekretarjev parlamentov EU in Konferenco odborov parlamentov za zadeve Unije (COSAC). Oddelek se ukvarja tudi z vzpostavljenimi mrežami, zlasti z mrežama IPEX in ECPRD, pa tudi s sodelovanjem z generalnim direktoratom za zunanjo politiko (GD EXPO), usklajevanjem podpornih programov za parlament predsedujoče države in obiski za krepitev zmogljivosti.

Vodja oddelka: **Anne Louise McLauchlan**

Poročilo in dodatne informacije v zvezi z odnosi med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti EU najdete na spletnem mestu Evropskega parlamenta:

<https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/annual-reports.html>

## **PRILOGE**

## PRILOGA I – Srečanja konference COSAC – teme in glavni govorniki v letu 2021

Srečanje konference COSAC	Kraj, datum	Teme	Glavni govorniki/ razpravljavci Evropskega parlamenta
Srečanje predsednikov konference COSAC	videokonferenca, 11. januarja 2021	I – Prednostne naloge portugalskega predsedovanja Svetu Evropske unije II – Okrevanje in odpornost Evropske unije	
Neformalna izmenjava mnenj z vodjem projektne skupine za odnose z Združenim kraljestvom Michelom Barnierjem, predsedniki odborov za evropske zadeve v nacionalnih parlamentih držav članic in Evropskim parlamentom	videokonferenca, 25. januarja 2021	Sporazum o trgovini in sodelovanju med EU in Združenim kraljestvom	
Neformalna izmenjava mnenj predsednikov konference COSAC s podpredsednico Komisije Véro Jourovo	videokonferenca, 28. januarja 2021	Akcijski načrt za evropsko demokracijo	
Neformalna izmenjava mnenj predsednikov konference COSAC s podpredsednico Komisije Stelo Kiriakidis	videokonferenca, 8. februarja 2021	Evropska zdravstvena unija	
Neformalna izmenjava mnenj z izvršnim podpredsednikom Evropske komisije Valdisom Dombrovskisom, predsedniki konference COSAC in Evropskim parlamentom	videokonferenca, 7. aprila 2021	Mehanizem za okrevanje in odpornost in pregled trgovinske politike	
65. plenarno zasedanje konference COSAC	videokonferenca, 31. maja in 1. junija 2021	I – Portugalsko predsedovanje Svetu Evropske unije II – Socialna Evropa: kakšen naj bo model za gospodarski, digitalni in podnebni prehod? III – Izvajanje nacionalnih načrtov za okrevanje in odpornost – vloga nacionalnih parlamentov IV – Konferenca o prihodnosti Evrope: aktualno stanje	prva podpredsednica Evropskega parlamenta Roberta Metsola poslanec Evropskega parlamenta Guy Verhofstadt predsednik odbora za zunanje zadeve (AFCO) Evropskega parlamenta Antonio Tajani
Srečanje predsednikov konference COSAC	videokonferenca, 19. julija 2021	I – Prednostne naloge slovenskega predsedovanja Svetu Evropske unije II – Kibernetska varnost v EU – krepitev odpornosti kritične infrastrukture in kibernetske obrambe	prva podpredsednica Evropskega parlamenta Roberta Metsola
Izmenjava mnenj z izvršno podpredsednico za Evropo, pripravljeno na digitalno dobo, Margrethe Vestager, predsedniki odborov za evropske zadeve v nacionalnih parlamentih držav članic in Evropskim parlamentom	videokonferenca, 12. oktobra 2021	Sveženj o digitalnih storitvah (akt o digitalnih storitvah in akt o digitalnih trgih), Svet za trgovino in tehnologijo in globalni minimalni davek od dohodkov pravnih oseb (OECD)	
Izmenjava mnenj z evropsko komisarko za energijo Kadri Šimson, predsedniki odborov za evropske zadeve v nacionalnih parlamentih držav članic in Evropskim parlamentom	videokonferenca, 8. novembra 2021	Energetski prehod	
66. plenarno zasedanje konference COSAC	videokonferenca, 29. in 30. novembra 2021	I – Dosežki slovenskega predsedstva Svetu Evropske unije II – Prizadevanja za evropsko perspektivo Zahodnega Balkana III – Prihodnja vloga mladih v postopkih odločanja v EU in širše IV – Konferenca o prihodnosti Evrope:	prva podpredsednica Evropskega parlamenta Roberta Metsola poslanec Evropskega parlamenta Guy Verhofstadt

Podrobnejše informacije o programu sej konference COSAC, kot so jih objavila predsedstva, so na voljo na spletnem mestu mreže IPEX [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)

## PRILOGA II – Seje medparlamentarnih odborov in konferenc, ki jih je organiziral Evropski parlament v Bruslju v letu 2021

ŠTEVILO UDELEŽENCEV							
Datum	Odbor EP	Dogodek		Nacionalni parlamentari			EP
			Naslov seje	Poslanci	Parlamenti	Parlamentarni domovi	Poslanci
22. februar 2021	ECON ENVI EMPL BUG	evropski parlamentarni teden: plenarno zasedanje	konferenca o evropskem semestru – medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v EU	155	26	36	12 fizično navzočih + navzoči na daljavo
22. februar 2021	ECON	evropski parlamentarni teden: medparlamentarna seja odborov	medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v EU	59	23	29	18 fizično navzočih + navzoči na daljavo
22. februar 2021	BUDG	evropski parlamentarni teden: medparlamentarna seja odborov	medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v EU	63	21	26	12 fizično navzočih + navzoči na daljavo
22. februar 2021	EMPL	evropski parlamentarni teden: medparlamentarna seja odborov	medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v EU	41	13	17	13 fizično navzočih + navzoči na daljavo
22. februar 2021	ENVI	evropski parlamentarni teden: medparlamentarna seja odborov	medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v EU	39	15	20	13 fizično navzočih + navzoči na daljavo
4. marec 2021	FEMM	medparlamentarna seja odborov	mednarodni dan žena: „Močne smo: ženske na čelu boja proti covidu 19“	61	23	31	17 fizično navzočih + navzoči na daljavo
14. junij 2021	LIBE / DEVE	medparlamentarna seja odborov	druga konferenca na visoki ravni o migracijah in azilu v Evropi	55	27	36	48 fizično navzočih + navzoči na daljavo
22. junij 2021	AFCO	medparlamentarna seja odborov	reforma volilne zakonodaje za volitve v Evropski parlament, preiskovalna pravica Evropskega parlamenta	38	25	34	24 fizično navzočih + navzoči na daljavo
25. in 26. oktober 2021	LIBE	skupina za skupni parlamentarni nadzor	skupina za skupni parlamentarni nadzor o Agenciji Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (Europol)	73	25	30	32 fizično navzočih + navzoči na daljavo
27. september 2021	BECA	medparlamentarna seja odborov	Obrnimo trend pri raku: stališča nacionalnih parlamentov o evropskem načrtu za boj proti raku	39	20	25	15 fizično navzočih + navzoči na daljavo
8. november 2021	AIDA	medparlamentarna seja odborov	umetna inteligenca in digitalno desetletje	46	23	28	9 fizično navzočih + navzoči na daljavo
9. november 2021	AFCO	medparlamentarna seja odborov	pričakovanja nacionalnih parlamentov za Konferenco o prihodnosti Evrope	56	21	17	9 fizično navzočih + navzoči na daljavo
9. november 2021	INGE	medparlamentarna seja odborov	tuje vmešavanje v vse demokratične procese v Evropski uniji, tudi dezinformacije	38	14	19	17 fizično navzočih + navzoči na daljavo
18. november 2021	AGRI	medparlamentarna seja odborov	razvoj strateških načrtov za skupno kmetijsko politiko v posameznih državah članicah	54	23	30	30 fizično navzočih + navzoči na daljavo
30. november 2021	FEMM	medparlamentarna seja odborov	odprava nasilja nad ženskami	48	23	30	56 fizično navzočih + navzoči na daljavo
9. december 2021	LIBE	medparlamentarna seja odborov	pravna država	49	21	17	14 fizično navzočih + navzoči na daljavo
10. december 2021	LIBE / DEVE	konferenca na visoki ravni	tretja konferenca na visoki ravni o migracijah in azilu v Evropi	57	25	28	13 fizično navzočih + navzoči na daljavo
<b>SKUPNO ŠTEVILO UDELEŽENCEV</b>				<b>971</b>			<b>352</b>

## PRILOGA III – Obiski nacionalnih parlamentov EU v Evropskem parlamentu v letu 2021 (tudi po videokonferencah, ki jih je organiziral direktorat)

VISITS OF EU NATIONAL PARLIAMENTS TO THE EUROPEAN PARLIAMENT IN 2021				
Datum(i)	Država in parlamentarni dom	Gostujoči odbor/drugo	S kom se je obiskovalec v EP srečal	Vrsta obiska/ lokacija
5. januar 2021	SLOVENIJA – slovenski državni zbor	predsednik odbora za evropske zadeve Marko Pogačnik	prva podpredsednica Roberta Metsola	videokonferenca
8. januar 2021	NEMČIJA – nemški zvezni parlament	predsednik odbora za evropske zadeve Gunther Krichbaum	prva podpredsednica Roberta Metsola	videokonferenca
19. januar 2021	LITVA – litovski parlament	predsednica odbora za evropske zadeve Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė	prva podpredsednica Roberta Metsola	videokonferenca
22. januar 2021	GRČIJA – grški parlament	predsednik odbora za evropske zadeve Nikitas Kaklamanis	prva podpredsednica Roberta Metsola	videokonferenca
1. februar 2021	NEMČIJA – nemški zvezni parlament	predsednik odbora za evropske zadeve Guido Wolf	prva podpredsednica Roberta Metsola	videokonferenca
9. februar 2021	FRANCIJA – francoska državna skupščina	predsednica odbora za evropske zadeve Sabine Thillaye	prva podpredsednica Roberta Metsola	videokonferenca
22. februar 2021	POLJSKA – senat, LITVA – litovski parlament, LATVIJA – latvijski parlament, ESTONIJA – estonski parlament in ČEŠKA REPUBLIKA – senat	Bogdan Klich (predsednik odbora za zunanje in evropske zadeve poljskega senata); Laima Andrikiėnė (Litva, podpredsednica parlamentarne skupščine Sveta Evrope (PACE)); Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė (Litva, namestnica predsednika litovskega parlamenta, predsednica odbora za evropske zadeve), Rihards Kols (Latvija, predsednik odbora za zunanje zadeve); Enn Eesmaa (Estonija); Pavel Fischer (Češka)	prva podpredsednica Roberta Metsola	videokonferenca
25. februar 2021	FINSKA – finski parlament	predsednica odbora za evropske zadeve Satu Hassi	prva podpredsednica Roberta Metsola	videokonferenca
17. marec 2021	PORTUGALSKA – portugalska republiška skupščina	odbor za proračun in finance	evropski poslanci člani podobora za davčne zadeve	videokonferenca
22. april 2021	HRVAŠKA – hrvaški parlament	predsednik in člani odbora za evropske zadeve	prva podpredsednica Roberta Metsola	videokonferenca
3. maj 2021	LITVA – litovski parlament	poslanci litovskega parlamenta	predsednik posebnega odbora o tujem vmešavanju v vse demokratične procese v Evropski uniji, tudi o dezinformacijah, Raphaël Glucksmann	videokonferenca
22. junij 2021	SLOVENIJA – slovenski državni zbor	predsednik slovenskega državnega zbora Igor Zorčič, člani odbora za evropske zadeve slovenskega državnega zbora ter odbora za mednarodne odnose in evropske zadeve slovenskega državnega sveta	prva podpredsednica Roberta Metsola	Slovenija
6. september 2021	NIZOZEMSKA – nizozemska poslanska zbornica	poslanci (poročevalci o reformi STO)	evropski poslanci (poročevalci o reformi STO)	videokonferenca
23. september 2021	ESTONIJA – estonski parlament	podpredsednik estonskega parlamenta Hanno Pevkur ter člani odbora za evropske zadeve, odbora za okolje in odbora za ekonomske zadeve	prva podpredsednica Roberta Metsola	Estonija
23. in 24. september 2021	LITVA – litovski parlament	predsednica litovskega parlamenta Viktorija Čmilytė-Nielsen ter predsedniki in člani odbora za evropske zadeve, odbora za zunanje zadeve, odbora za nacionalno varnost in obrambo in odbora za človekove pravice litovskega parlamenta	prva podpredsednica Roberta Metsola	Litva
28. oktober 2021	POLJSKA – senat	odbor za zunanje in evropske zadeve poljskega senata	prva podpredsednica Roberta Metsola	Poljska



## PRILOGA IV – Podatki o mehanizmu zgodnjega opozarjanja

Odbor za pravne zadeve, ki je pristojen za vprašanja v zvezi s skladnostjo z načelom subsidiarnosti v Evropskem parlamentu, je pripravil naslednje opredelitve pojmov za dokumente, ki jih predložijo nacionalni parlamenti

- „Obrazložena mnenja“ so dokumenti, ki opozarjajo na neskladnost osnutka zakonodajnega akta z načelom subsidiarnosti in ki so poslani Evropskemu parlamentu v roku osmih tednov, določenem v členu 6 Protokola št. 2 k Pogodbama.
- „Prispevki“ so vsi drugi dokumenti, ki ne izpolnjujejo meril za obrazloženo mnenje, kot so določena zgoraj.

PREDLOŽITVE NACIONALNIH PARLAMENTOV, PREJETE V LETU 2021			
Država članica	Parlament/parlamentarni dom	Obrazložena mnenja	Prispevki
Avstrija	<i>državni zbor</i>	0	1
Avstrija	<i>zvezni svet</i>	0	1
Belgija	<i>poslanska zbornica</i>	0	0
Belgija	<i>senat</i>	0	0
Bolgarija	<i>državna skupščina</i>	0	1
Hrvaška	<i>hrvaški parlament</i>	0	0
Ciper	<i>poslanska zbornica</i>	0	0
Češka republika	<i>poslanska zbornica</i>	0	8
Češka republika	<i>senat</i>	4	23
Danska	<i>parlament</i>	0	2
Estonija	<i>parlament</i>	0	0
Finska	<i>parlament</i>	0	0
Francija	<i>državna skupščina</i>	0	0
Francija	<i>senat</i>	4	4
Nemčija	<i>zvezni parlament</i>	0	0
Nemčija	<i>zvezni svet</i>	0	10
Grčija	<i>parlament</i>	0	6
Madžarska	<i>državna skupščina</i>	0	0
Irska	<i>senat</i>	6	0
Irska	<i>parlament</i>	0	1
Italija	<i>poslanska zbornica</i>	5	12
Italija	<i>senat</i>	0	10
Litva	<i>parlament</i>	0	0
Luksemburg	<i>poslanska zbornica</i>	0	0
Latvija	<i>parlament</i>	0	0
Malta	<i>poslanska zbornica</i>	1	0
Nizozemska	<i>poslanska zbornica</i>	0	1
Nizozemska	<i>senat</i>	0	5
Poljska	<i>poljski sejm</i>	0	0
Poljska	<i>senat</i>	0	10
Portugalska	<i>republiška skupščina</i>	0	38
Romunija	<i>poslanska zbornica</i>	0	0
Romunija	<i>senat</i>	0	16
Španija	<i>poslanski kongres/senat</i>	0	53
Švedska	<i>parlament</i>	3	0
Slovenija	<i>državni zbor</i>	0	0
Slovenija	<i>državni svet</i>	0	0
Slovaška	<i>državni svet</i>	1	0
<b>SKUPAJ</b>		<b>24</b>	<b>202</b>

## PRILOGA V – Prispevki v okviru Protokola št. 1 – neformalni politični dialog

Seznam vsebuje dokumente, ki so jih nacionalni parlamenti EU poslali kot odgovor na osnutke zakonodajnih aktov, ki so v izključni pristojnosti EU, pa tudi na različne nezakonodajne dokumente, kot so zelene/bele knjige ali sporočila Evropske komisije, ki spadajo na področje uporabe Protokola št. 1 k Pogodbama.

PRISPEVKI NACIONALNIH PARLAMENTOV EU, PREJETI V LETU 2021		
Država članica	Parlament/parlamentarni dom	Contributions
Avstrija	<i>državni zbor</i>	0
Avstrija	<i>zvezni svet</i>	1
Belgija	<i>poslanska zbornica</i>	0
Belgija	<i>senat</i>	2
Bolgarija	<i>državna skupščina</i>	0
Hrvaška	<i>hrvaški parlament</i>	0
Ciper	<i>poslanska zbornica</i>	0
Češka republika	<i>poslanska zbornica</i>	13
Češka republika	<i>senat</i>	27
Danska	<i>parlament</i>	0
Estonija	<i>parlament</i>	0
Finska	<i>parlament</i>	1
Francija	<i>državna skupščina</i>	7
Francija	<i>senat</i>	11
Nemčija	<i>zvezni parlament</i>	1
Nemčija	<i>zvezni svet</i>	10
Grčija	<i>parlament</i>	0
Madžarska	<i>državna skupščina</i>	0
Irska	<i>parlament</i>	1
Italija	<i>poslanska zbornica</i>	11
Italija	<i>senat</i>	0
Litva	<i>parlament</i>	1
Luksemburg	<i>poslanska zbornica</i>	0
Latvija	<i>parlament</i>	0
Malta	<i>poslanska zbornica</i>	0
Nizozemska	<i>poslanska zbornica</i>	5
Nizozemska	<i>senat</i>	10
Poljska	<i>poljski sejm</i>	0
Poljska	<i>senat</i>	2
Portugalska	<i>republiška skupščina</i>	16
Romunija	<i>poslanska zbornica</i>	24
Romunija	<i>senat</i>	16
Španija	<i>poslanski kongres/senat</i>	60
Švedska	<i>parlament</i>	1
Slovenija	<i>državni zbor</i>	0
Slovenija	<i>državni svet</i>	0
Slovaška	<i>državni svet</i>	2
<b>SKUPAJ</b>		<b>222</b>

## **PRILOGA VI – Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD)**

### **A. Vprašanja, o katerih so se politični organi in upravne službe Evropskega parlamenta leta 2021 s primerjalnimi zahtevki posvetovali z mrežo ECPRD:**

1. Enakost spolov v parlamentarni demokraciji
2. Najnovejše informacije v zvezi z zahtevkom 4548: skupni dokument za posodobitev preglednice o ukrepih v zvezi s covidom 19 v parlamentih
3. Dostopnost stavb nacionalnih parlamentov v državah članicah EU
4. Statut in financiranje političnih strank in fundacij
5. Nacionalni postopki imenovanja članov Evropskega računskega sodišča
6. Anketa o vključevanju načela enakosti spolov
7. Organizacija plenarnih zasedanj
8. Namenski prejemki, najemanje in dajanje posojil
9. Spodbude za povečanje udeležbe na plenarnih razpravah
10. Kibernetska varnost v parlamentu
11. Omrežji Medparlamentarne unije (Parline) in Evropskega centra za parlamentarne raziskave in dokumentacijo
12. Posodobitev logističnih storitev v parlamentih
13. Politike stresnih testov za spodbujanje njihove trdnosti in odpornosti
14. Najnovejše informacije v zvezi z zahtevkom 4855: uporaba evropskega digitalnega covidnega potrdila v parlamentarnih postopkih

### **B. Evropski parlament je odgovoril na zahtevke drugih parlamentov ECPRD o naslednjih temah:**

1. Parlamentarni sekretarji
2. Izkušnje v Evropskem parlamentu v zvezi z več vprašanji, povezanimi z delom poslancev Evropskega parlamenta
3. Zakonska ureditev v zvezi z lovskimi psi
4. Najnovejše informacije v zvezi z zahtevkom 4855: uporaba evropskega digitalnega covidnega potrdila v parlamentarnih postopkih
5. Politike stresnih testov za spodbujanje njihove trdnosti in odpornosti
6. Nedopustnost predlogov sprememb zunaj področja uporabe predloga zakona
7. Potrebna skrbnost in odgovornost podjetij
8. Centri za obiskovalce
9. Neupoštevanje zakonitih odredb ali zahtev uradnikov organa kazenskega pregona in drugih
10. Olimpijski prvaki, sprejeti na univerzah brez opravljanja zahtevanih vstopnih izpitov
11. Podnaslavljanje sej odborov in komisij (za gluhe in naglušne)
12. Tehnične ovire za vstop v parlamentarne stavbe
13. Pravila za pripravo zakonodaje in zakonodajni postopek
14. Ponovno odprtje knjižničnih podružnic in zagotavljanje knjižničnih storitev v knjižnicah med pandemijo covid-19
15. Najnovejše informacije v zvezi z zahtevkom 2413: „Kabinet predsednika Parlamenta“
16. Vloga predsednika predstavniškega doma
17. Parlamentarno osebje in mešane ali hibridne delovne politike
18. Uporaba evropskega digitalnega covidnega potrdila v parlamentarnih postopkih

19. Novo parlamentarno zasedanje in veljavni ukrepi
20. Omrežji Medparlamentarne unije (Parline) in Evropskega centra za parlamentarne raziskave in dokumentacijo
21. Uporaba konoplje za prehrano ljudi
22. Parlamentarni arhiv – najnovejše informacije v zvezi z zahtevkom št. 902
23. Zdravniška malomarnost
24. Zahtevana glasovalna večina, kadar Parlament voli uradnike
25. Družini prijazen Parlament za poslance
26. Nagovor tujega voditelja države/predsednika vlade v parlamentu
27. Antigenski testi za covid-19 v parlamentu
28. Standardi za male kmetijske trge
29. Pogoji in omejitve za izvrševanje parlamentarnega mandata
30. Preiskave ustrahovanja, nadlegovanja in spolnih prestopkov: „poročanje po skupinah“
31. Kodeks izobraževanja
32. Digitalizacija parlamentarnih dokumentov – več vprašanj
33. Nova zakonodajna politika o upravnih prekrških
34. Nematerialna sredstva za spodbujanje kulturnih mecenov
35. Javni mediji in sveti za medije
36. Zakonodajni postopek
37. Oprostitev/odprava kazni, če mladoletnik ne želi imeti osebnih odnosov s svojim staršem
38. Obveznost poslancev, da prejmejo plačo ali nadomestilo
39. Inštituti za parlamentarne študije, parlamentarizem in oblikovanje zakonodaje
40. Strategija za informacijske in komunikacijske tehnologije (IKT)
41. Omejitve gibanja med pandemijo covid-19
42. Digitalizacija in parlamentarno delo na daljavo
43. Izgradnja športnih objektov
44. Prepoved spolnega nadlegovanja
45. Seje odborov na daljavo
46. Podpora poslancem in javnim uslužbencem, ki so žrtve nadlegovanja v družbenih medijih
47. Nakup kmetijskih zemljišč
48. Verski prazniki in razumne prilagoditve glede na vero
49. Vložitev kasacijske pritožbe (postopek pred sodiščem zadnje stopnje)
50. Priprava proračuna ob upoštevanju dobrega počutja
51. Vprašalnik v zvezi s spletnim seminarjem z naslovom Kako okrepiti parlamentarni nadzor nad proračunskimi postopki: odnos med parlamenti, fiskalnimi sveti in revizijskimi institucijami
52. Nujni zahtevek: vloga parlamenta pri razrešitvi predsednika republike (voditelja države)
53. Digitalni učbeniki
54. Protokolarna funkcija in politike v Parlamentu
55. Zmanjšanje nasilja in ustrahovanja med otroki
56. Državno financiranje športnih organizacij
57. Nekateri vidiki parlamentarnih dejavnosti med 1. marcem 2020 in 31. marcem 2021
58. Anketa o vključevanju načela enakosti spolov
59. Obvezna in pogojna uporaba obraznih mask v osnovnem izobraževanju (predšolska vzgoja in osnovna šola)
60. Nujno: pravice in odgovornosti namestnikov predsednika v nacionalnih parlamentih
61. Parlamentarna praksa v zvezi z Agendo OZN do leta 2030 in cilji trajnostnega razvoja
62. Energetska politika Parlamenta
63. Delo, ki ga opravlja osebje poslancev, in nadzor nad njim
64. Vprašalnik v zvezi s spletnim seminarjem z naslovom Spletna komunikacija in prilagajanje parlamentarnih sporočil med pandemijo
65. Komuniciranje na ravni institucij

66. Dostop do zdravstvenih storitev za invalidke
67. Strategija za družbene medije v Parlamentu
68. Kritje stroškov, povezanih z mandatom poslancev, in nadzor nad njimi (*Prise en charge et contrôle des frais liés au mandat des parlementaires*)
69. Vloga Parlamenta pri pripravi ocen regulativnega učinka
70. Prilagoditev in opremljanje plenarnih zasedanj za potrebe invalidnih poslancev
71. Dojenje in dostopnost otroške hrane
72. Nalaganje preživnine
73. Prikazovalnik parlamentarnih podatkov
74. Elektronsko arhiviranje
75. Uporaba mobilnih elektronskih naprav na plenarnem zasedanju in v parlamentarnih telesih
76. Zakonska ureditev v zvezi s pašniki
77. Tehnologija za videokonference in storitve v oblaku
78. Načrt kadrovskega razvoja
79. Ustanovitev pododbora v okviru stalnega parlamentarnega odbora
80. Najnovejše informacije v zvezi z zahtevkom št. 4548: skupni dokument za posodobitev preglednice o ukrepih v zvezi s covidom 19 v parlamentih
81. Tajno glasovanje zunaj parlamenta
82. Načrt cepljenja proti covidu-19
83. Predpisi o zaporih in zdravstvene težave zapornikov
84. Izjava o interesih strokovnjakov, zaslišanih v Parlamentu
85. Božična drevesa v Parlamentu
86. Dodatna vprašanja v zvezi z zahtevo o geografski lokaciji parlamentarne knjižnice, arhivov itd. Kakšen je pomen lokacije za uporabnike, storitve in potek dela?
87. Postopek v primeru suma, da bi se zrakoplov uporabil za povzročitev terorističnega napada
88. Operativne enote v parlamentih

## C. Seminarji in redne seje ECPRD v letu 2021

SEMINARJI		
Meeting	Location	Date
spletni seminar „Katere postopkovne spremembe, uvedene zaradi covida-19, bo vaš parlament ohranil po koncu pandemije?“ <i>(interesno področje: parlamentarna praksa in postopki)</i>	London/po spletu	16. december 2021
spletni seminar „Demokracija brez bližnjic – izmenjava s politično filozofijo Cristino Lafont“ <i>(interesno področje: parlamentarna praksa in postopki)</i>	Dunaj/po spletu	2. november 2021
spletni seminar „Kako okrepiti parlamentarni nadzor nad proračunskimi postopki“ <i>(interesno področje: ekonomske in proračunske zadeve)</i>	Podgorica/po spletu	8. julij 2021
spletni seminar „Parlamentarni privilegiji in splošna uredba o varstvu podatkov“ <i>(interesno področje: parlamentarna praksa in postopki)</i>	Dunaj/po spletu	14. junij 2021
spletni seminar „IKT – parlamenti na spletu leta 2021 – spletno komuniciranje in prilagajanje parlamentarne komunikacije med pandemijo“ <i>(interesno področje: IKT v parlamentih)</i>	Helsinki/po spletu	3. junij 2021
spletni seminar „Leto upanja in tranzicije“ <i>(interesno področje: parlamentarne knjižnice, raziskave in arhivi)</i>	Bruselj/po spletu	1.–3. junij 2021
spletni seminar „Parlamentarna udeležba pri opredelitvi nacionalnih načrtov za okrevanje in odpornost“ <i>(interesno področje: ekonomske in proračunske zadeve)</i>	Rim/po spletu	23. april 2021
spletni seminar „IKT – elektronski podpisi in žigi“ <i>(interesno področje: IKT v parlamentih)</i>	Bruselj/po spletu	15. marec 2021
spletni seminar „Parlamentarni privilegiji in splošna uredba o varstvu podatkov“ <i>(interesno področje: parlamentarna praksa in postopki)</i>	Dunaj/po spletu	18. januar 2021

REDNE SEJE		
Meeting	Location	Date
letna konferenca korespondentov	London/po spletu	18. november 2021
seja izvršnega odbora	Bruselj/po spletu	23. september 2021
seja izvršnega odbora	Bruselj/po spletu	1. julij 2021
seja izvršnega odbora	Bruselj/po spletu	18. marec 2021



## Glosar izrazov in kratic

**AFCO:** Odbor za ustavne zadeve, Evropski parlament

**AFET:** Odbor za zunanje zadeve, Evropski parlament

**AIDA:** Posebni odbor za umetno inteligenco v digitalni dobi, Evropski parlament

**BECA:** Posebni odbor za boj proti raku, Evropski parlament

**BUDG:** Odbor za proračun, Evropski parlament

**CORCOM:** Register ustreznih odborov. Je vir informacij o odborih nacionalnih parlamentov, ki ustrezajo odborom Evropskega parlamenta. Zagotavlja informacije o različnih tajništvih odborov nacionalnih parlamentov in Evropskega parlamenta.

**COSAC:** Konferenca odborov parlamentov za zadeve Unije. Konferenca poslancev Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov iz odborov parlamentov, pristojnih za zadeve Evropske unije. Konferenca temelji na Pogodbah.

**DEVE:** Odbor za razvoj, Evropski parlament.

**GD EXPO:** Generalni direktorat za zunanjo politiko Unije, generalni sekretariat Evropskega parlamenta.

**GD IPOL:** Generalni direktorat za notranjo politiko Unije, generalni sekretariat Evropskega parlamenta

**GD ITEC:** Generalni direktorat za inovacije in tehnološko podporo, generalni sekretariat Evropskega parlamenta

**ECPRD:** Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo. Mreža za izmenjavo informacij za uprave parlamentov v Evropi, ki deluje na podlagi primerjalnih zahtev.

**ECON:** Odbor za ekonomske in monetarne zadeve, Evropski parlament

**EMPL:** Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve, Evropski parlament

**EP:** Evropski parlament

**EPW:** Evropski parlamentarni teden. Na medparlamentarni konferenci o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji (IPC SECG) in konferenci o evropskem semestru se srečajo poslanci iz celotne Evropske unije, da razpravljajo o gospodarskih, proračunskih in socialnih vprašanjih.

**Eurojust:** Agencija Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah

**Europol:** Agencija Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj

**EUSC:** Konferenca predsednikov parlamentov Evropske unije. Letno srečanje predsednikov parlamentov držav članic EU, ki ga organizira Parlament prejšnjega jesenskega predsedstva Sveta EU.

**EWS:** Sistem zgodnjega opozarjanja. Mehanizem pregleda, določen v Protokolu št. 2 k Pogodbama o uporabi načel subsidiarnosti in sorazmernosti. V njem je določeno, da morajo nacionalni parlamenti predsednikom institucij poslati obrazloženo mnenje.

**FEMM:** Odbor za pravice žensk in enakost spolov, Evropski parlament

**ICM:** Medparlamentarna seja odborov. Seje, ki jih soorganizirata tajništvo odbora in Oddelek za zakonodajni dialog Direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti Evropskega parlamenta. Medparlamentarna seja odborov deluje kot forum za dialog med poslanci nacionalnih parlamentov in poslanci Evropskega parlamenta.

**INGE:** Posebni odbor o tujem vmešavanju v vse demokratične procese v Evropski uniji, tudi o dezinformacijah, Evropski parlament

**IPC CFSP/CSDP:** Medparlamentarna konferenca za skupno zunanjo in varnostno politiko ter skupno varnostno in obrambno politiko. Medparlamentarna platforma za razpravo o zunanji, varnostni in obrambni politiki EU. Dvakrat letno jo organizira parlament države članice EU, ki predseduje Svetu, pri tem pa tesno sodeluje z Evropskim parlamentom.

**IPD:** Dialog med strankami. Prispevki nacionalnih parlamentov EU na podlagi Protokola št. 1 k Pogodbama, s pripombami o zakonodajnih spisih, ki so v izključni pristojnosti EU, in o nezakonodajnih dokumentih, kot so bele knjige ali sporočila Evropske komisije.

**IPEX:** Medparlamentarna izmenjava informacij o EU. Platforma za medsebojno izmenjavo dokumentov in informacij o EU med nacionalnimi parlamenti in Evropskim parlamentom.

**JPSG:** Skupina za skupni parlamentarni nadzor Europolu. Skupina za skupni parlamentarni nadzor, ki zagotavlja, da je Europol v celoti odgovoren in pregleden. Skupina za skupni parlamentarni nadzor ima dve seji na leto, in sicer prvo v parlamentu države, ki predseduje Svetu EU, drugo pa v Evropskem parlamentu.

**JURI:** Odbor za pravne zadeve, Evropski parlament

**LIBE:** Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve, Evropski parlament

**Poslanci, poslanke:** poslanci in poslanke (nacionalnega) parlamenta

**Poslanec EP, poslanka EP:** poslanci in poslanke Evropskega parlamenta

**PESCO:** Stalno strukturno sodelovanje na področju varnostne in obrambne politike, vzpostavljeno s sklepom Sveta z dne 11. decembra 2017 s 25 državami članicami. Zagotavlja pravni okvir za skupno načrtovanje, razvoj in naložbe v skupne projekte zmogljivosti ter krepitev operativne pripravljenosti in prispevka oboroženih sil.

**Spotlight (Aktualno o parlamentih v Evropi):** publikacije, ki se nanašajo na povzetke parlamentarnih postopkov ali prakse in temeljijo na odgovorih na zahteve, poslane mreži ECPRD

**PEU:** Pogodba o Evropski uniji

**PDEU:** Pogodba o delovanju Evropske unije.

# NACIONALNI PARLAMENTI DRŽAV ČLANIC EU

December 2021

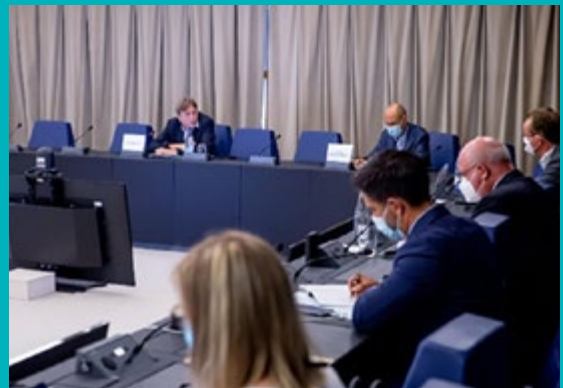


neposredno izvoljeni



posredno izvoljeni/imenovani/drugo

<p> <b>Belgique/België/ Belgien BELGIJA</b></p> <p>Kamer van volksvertegenwoordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordnetenversammlung 150 </p> <p>Senaat/ Sénat/ Senat 60 </p>	<p> <b>България BOLGARIJA</b></p> <p>Народно събрание (Narodno sabranie) 240 </p>	<p> <b>Česká republika ČEŠKA</b></p> <p>Poslanecká sněmovna 200 </p> <p>Senát 81 </p>	<p> <b>Danmark DANSKA</b></p> <p>Folketinget 179 </p>
<p> <b>Deutschland NEMČIJA</b></p> <p>Deutscher Bundestag 709 </p> <p>Bundesrat 69 </p>	<p> <b>Eesti ESTONIJA</b></p> <p>Riigikogu 101 </p>	<p> <b>Éire/Ireland IRSKA</b></p> <p>Dáil Éireann 160 </p> <p>Seanad Éireann 60 </p>	<p> <b>Ελλάδα GRČIJA</b></p> <p>Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300 </p>
<p> <b>España ŠPANIJA</b></p> <p>Congreso de los Diputados 350 </p> <p>Senado 208 </p> <p>57 </p>	<p> <b>France FRANCIJA</b></p> <p>Assemblée nationale 577 </p> <p>Sénat 348 </p>	<p> <b>Hrvatska HRVAŠKA</b></p> <p>Hrvatski sabor 151 </p>	<p> <b>Italia ITALIJA</b></p> <p>Camera dei Deputati 629 </p> <p>Senato della Repubblica 315 </p> <p>6 </p>
<p> <b>Κύπρος CIPER</b></p> <p>Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56 </p>	<p> <b>Latvija LATVIJA</b></p> <p>Saeima 100 </p>	<p> <b>Lietuva LITVA</b></p> <p>Seimas 141 </p>	<p> <b>Luxembourg LUKSEMBURG</b></p> <p>Chambre des Députés 60 </p>
<p> <b>Magyarország MADŽARSKA</b></p> <p>Országgyűlés 199 </p>	<p> <b>Malta MALTA</b></p> <p>Il-Kamra Tad-Deputati 67 </p>	<p> <b>Nederland NIZOZEMSKA</b></p> <p>Tweede Kamer 150 </p> <p>Eerste Kamer 75 </p>	<p> <b>Österreich AVSTRIJA</b></p> <p>Nationalrat 183 </p> <p>Bundesrat 61 </p>
<p> <b>Polska POLJSKA</b></p> <p>Sejm 460 </p> <p>Senat 100 </p>	<p> <b>Portugal PORTUGALSKA</b></p> <p>Assembleia da República 230 </p>	<p> <b>România ROMUNIJA</b></p> <p>Camera Deputatilor 330 </p> <p>Senat 136 </p>	<p> <b>Slovenija SLOVENIJA</b></p> <p>Državni zbor 90 </p> <p>Državni svet 40 </p>
<p> <b>Slovensko SLOVAŠKA</b></p> <p>Národná Rada 150 </p>	<p> <b>Suomi/ Finland FINSKA</b></p> <p>Eduskunta 200 </p>	<p> <b>Sverige ŠVEDSKA</b></p> <p>Riksdagen 349 </p>	



[RELNATPARL@EP.EUROPA.EU](mailto:RELNATPARL@EP.EUROPA.EU)

[WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL](http://WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL)

